

**UNIVERSIDAD DEL CEMA
Buenos Aires
Argentina**

Serie
DOCUMENTOS DE TRABAJO

Área: Ciencia Política

**KIRCHNER Y LA COOPTACIÓN DE PIQUETEROS,
2003-2007**

Carlos Escudé

**Diciembre 2007
Nro. 359**

**www.cema.edu.ar/publicaciones/doc_trabajo.html
UCEMA: Av. Córdoba 374, C1054AAP Buenos Aires, Argentina
ISSN 1668-4575 (impreso), ISSN 1668-4583 (en línea)
Editor: Jorge M. Streb; asistente editorial: Valeria Dowding <jae@cema.edu.ar>**

KIRCHNER Y LA COOPTACIÓN DE PIQUETEROS, 2003-2007

Por Carlos Escudé*

Investigador Principal del CONICET y
Director del Centro de Estudios Internacionales y de
Educación para la Globalización (CEIEG),
Universidad del CEMA, Buenos Aires.

RESUMEN

Entre 1975 y 2003 la Argentina protagonizó la mayor involución de la historia económica mundial. Entre estos años, la masa de pobres creció de aproximadamente el 5% hasta el 50%. Como consecuencia, nacieron las organizaciones de la nueva pobreza. En diciembre de 2001, éstas derrocaron a dos presidentes constitucionales. A partir de esa crisis, las organizaciones populares adquirieron una suerte de poder de veto extra-constitucional sobre la gestión de gobierno. Es por eso que el presidente Duhalde adelantó las elecciones cuando murieron dos piqueteros, cuyos actos ilegales estaban siendo reprimidos según manda la ley. Frente a esos límites en su capacidad de maniobra interna, el presidente Kirchner cooptó dirigentes piqueteros. Auspició la elección de algunos como legisladores e incorporó a otros en funciones de gobierno. Esta táctica, acompañada del fuerte crecimiento económico de la Argentina durante sus años de gestión, desactivó la protesta callejera. Sin embargo, ninguna de las propuestas programáticas radicalizadas que algunos de estos dirigentes auspiciaban se convirtieron en política del gobierno. Cuando los dirigentes piqueteros reaccionaron, ya era tarde. El crecimiento del empleo y la disminución de la pobreza habían disminuido el poder de sus organizaciones.

ABSTRACT

Between 1975 and 2003, Argentina underwent the most acute regression in world economic history. Between these years, the number of people below the poverty line grew from approximately 5% to 50% of total population. As a consequence, protest organizations emerged with ever increasing power. In December 2001 they overthrew two constitutional presidents. From that crisis onward, they attained a para-constitutional veto power over governments. This is the reason why President Duhalde called for anticipated elections when two picketers were killed as a consequence of the lawful repression of their unlawful actions. Vis-à-vis these limits to his domestic power, President Kirchner decided to incorporate picketing leaders in the state itself. He encouraged the election of some as legislators and co-opted others as government officials. This tactic, which was accompanied by the strong economic growth rates of Argentina during his years in office, deactivated street protests. Notwithstanding, none of the radical government programs promoted by the picketing leaders which had been co-opted in the state were implemented by the government. When the picketing leaders reacted, it was too late. The growth of employment and the decrease of poverty had deprived their organizations of part of their power.

Hacia septiembre de 2007, periódicos opositores publicaban artículos con títulos como: “*Para muchos piqueteros ya no sirve cortar calles*”. Sin llegar a comprender que indirectamente estaba avalando la política de Kirchner, un cronista decía:

Agosto de 2005 fue la última vez que una unión clara de fuerzas sociales pudo poner en aprietos al presidente Néstor Kirchner en uno de sus flancos sensibles: la reacción frente a la protesta callejera. Después de las elecciones de aquel año, se

* NOTA: Las opiniones expresadas en este trabajo son del autor y no necesariamente reflejan las de la Universidad del CEMA.

redujeron drásticamente los planes comunes de lucha. Tanto, que se desdibujó el liderazgo piquetero: en sólo seis meses, el promedio mensual de cortes de rutas y de calles bajó a la mitad. Comenzaba lo que muchos denominaron "el repliegue táctico".¹

En alguna medida, este éxito fue el producto de una estrategia de cooptación de la dirigencia de un segmento de las organizaciones piqueteras. Sistemáticamente, dirigentes asimilables fueron incorporados a diversos niveles del gobierno nacional y de los Estados provinciales y municipales.

En este trabajo, realizaremos un seguimiento cronológico de este experimento político, que junto con las altas tasas de crecimiento económico y la reducción del desempleo, no sólo contribuyó a aumentar la gobernabilidad y paz social de la Argentina durante la gestión presidencial de Néstor Kirchner. Paradójicamente, también sirvió para dotar de una discreta visibilidad internacional a una política exterior disimuladamente prooccidental.

Jorge Ceballos: un precursor

Desde casi el comienzo del gobierno de Néstor Kirchner hubo un piquetero incorporado a la gestión de gobierno. Este precursor fue el ex montonero y otrora dirigente de Quebracho, Jorge Ceballos. Coordinador general del Movimiento Barrios de Pie, militante de la Corriente Patria Libre y cofundador del movimiento Libres del Sur, fue nombrado director de Asistencia Comunitaria del Ministerio de Desarrollo Social en julio de 2004. En mayo de 2006 fue ascendido a subsecretario de Organización y Capacitación Popular del mismo Ministerio, encabezado por la hermana del Presidente, Alicia Kirchner.

La atención pública recayó por primera vez sobre Ceballos en ocasión de una manifestación de Barrios de Pie realizada frente al Ministerio de Relaciones Exteriores, en los primeros días de agosto de 2003. El acto era en repudio del ALCA y los dirigentes de la protesta fueron recibidos por Jorge Taiana y Eduardo Sigal, que por entonces eran, respectivamente, secretario del área política de la Cancillería y subsecretario de Integración Económica. Según la crónica de *Página 12*, Ceballos declaró:

“Para nosotros este gobierno no es lo mismo que los anteriores, como tampoco es lo mismo Kirchner que Duhalde. Nosotros hemos sido opositores a Eduardo Duhalde, por eso no podríamos ser oficialistas ahora. No somos kirchneristas, pero vemos positivamente algunas de las medidas que se han tomado frente a los derechos humanos y las empresas privatizadas. (También aprobamos) definiciones que el Presidente fue dando, como eso de que a la Constitución Nacional hay que leerla entera, reconociendo los derechos de los que menos tienen”.²

No era Ceballos el único piquetero que por entonces manifestaba una cautelosa adhesión al nuevo gobierno. En el lanzamiento de su campaña a gobernador bonaerense, Luis D’Elía fue más lejos: *"Mientras el Presidente siga así, somos kirchneristas"*. Ya por entonces, el

¹ Juan Pablo Morales, “Para muchos piqueteros ya no sirve cortar calles”, *La Nación*, 3 de agosto de 2007.

² Laura Vales, “Los muchachos piqueteros”, *Página 12*, 3 de agosto de 2003.

fundador de la Federación Tierra, Vivienda y Hábitat (FTV) trabajaba junto al ministerio de Planificación en el armado de un plan de viviendas con piqueteros. El programa contemplaba la construcción de cuatro mil casas y la generación de diez mil puestos de empleo, reemplazando los subsidios del plan Jefas y Jefes de Hogar por cooperativas de trabajo.³

Otros piqueteros competían por una posición de privilegio junto a Kirchner. Raúl Castells, por ejemplo, que hacia 2003 era uno de los dirigentes de discurso más extremo, invitó a Alicia Kirchner a uno de sus actos, en ocasión de la entrega de vehículos a cooperativas de trabajo de cartoneros.⁴

Por cierto, por esos tiempos los papeles se invirtieron. Los funcionarios del gobierno pasaron a ser quienes, a veces, comenzaban a llamar a las redacciones de los periódicos para difundir acciones piqueteras. A propósito de la manifestación contra el ALCA mencionada arriba, la periodista Laura Vales contó que su medio había recibido un llamado telefónico del propio ministerio de Relaciones Exteriores. El funcionario habría dicho:

“Estuvieron los desocupados haciendo un acto contra el ALCA en la puerta de la Cancillería. Si le interesa, le puedo contar cómo fue. Anoté algunas cosas.”

El oficioso vocero pasó entonces un resumen detallado de lo que había observado en la jornada, incluyendo los nombres de los oradores.

Ese fue el contexto en que se efectuó la designación de Ceballos como director de Asistencia Comunitaria. En sus declaraciones a DyN, éste confirmó que su cargo dependería directamente de la ministra de Desarrollo Social. Dijo que su idea era:

"Trabajar con el concepto que tiene el ministerio no sólo de hacer asistencia, sino sobre todo de promover capacidades laborales. Que la persona no sólo reciba la ayuda primaria que necesita, sino que se detecte su potencial para insertarse en la sociedad".

El Ministerio de Relaciones Exteriores: el caso Rudnik

El segundo caso sonado en la cooptación de los piqueteros por parte del gobierno de Kirchner data de comienzos de 2005. El 27 de mayo la prensa comunicaba que Isaac “Yuyo” Rudnik, un cordobés de 51 años, había sido elegido por el gobierno como enviado a la entonces convulsionada Bolivia. Rudnik era dirigente y cofundador de la agrupación de izquierda Patria Libre, fundada en 1987. Como tal, era coordinador de los equipos técnicos de relaciones internacionales de Barrios de Pie, brazo piquetero de su bandería. Cobró estado público entonces que el piquetero ya era asesor de la Subsecretaría de Política Latinoamericana de la Cancillería. La decisión se justificó en el hecho de que Rudnik había

³ *Ibidem.*

⁴ *Ibidem.* Véase también Marisa Álvarez, “Peor que el cuadrado de la hipotenusa”, *El Día* (La Plata), 13 de diciembre de 2005.

cultivado fluidos nexos con las organizaciones sociales de la región.⁵ Oscar Feito, vocero del entonces canciller Rafael Bielsa, declaró a *La Nación*:

*"Nos hemos cuidado de inmiscuirnos en cuestiones internas de otro país, por eso no podíamos enviar a alguien de alto perfil. (Rudnik) viajó (...) como observador. Su misión es informar a la Cancillería sobre el panorama político y social de Bolivia, no intervenir en la crisis. Hubo una decisión política para que el enviado no fuera un diplomático".*⁶

Más allá de esas explicaciones oficiales, durante su misión en Bolivia, Rudnik se entrevistó con el entonces opositor Evo Morales; el líder campesino Román Loizaga; el presidente de las juntas vecinales de El Alto, Abel Mamani; el obispo Jesús Juárez y representantes de diversos partidos políticos de izquierda.⁷ Posteriormente, trabajó para fortalecer la alianza del gobierno argentino con el mandatario venezolano, Hugo Chávez.⁸

La incorporación de piqueteros al gobierno de la provincia de Buenos Aires

Durante los meses siguientes, la Provincia de Buenos Aires siguió los pasos del gobierno nacional en su estrategia de cooptación de dirigentes piqueteros. El primer nombramiento de importancia fue el de Emilio Pérsico como subsecretario de Políticas Públicas del gobierno provincial. Según diversos testigos, cuando fue designado en noviembre de 2005 ya hacía tiempo que se había convertido en una especie de gurú del gobernador Felipe Solá. A principios de 2006 ya figuraba como vicejefe de gabinete en diversos documentos oficiales y despachos de prensa.⁹

La historia política e ideológica de Pérsico es larga. Según crónicas de *Página 12* (Buenos Aires) y *El Día* (La Plata), participó en la fallida contraofensiva de Montoneros de 1978,

⁵ Florencia Carbone (con la colaboración de María Cecilia Tosi), "Un piquetero, delegado oficial en Bolivia", *La Nación*, 27 de mayo de 2005. En ese momento trastabillaba el gobierno de Carlos Mesa, presidente desde octubre de 2003. En marzo de 2005 había presentado su renuncia, entonces no ratificada por el Congreso boliviano. En junio presentó otra vez su renuncia, esta vez indeclinable, debido a la presión de los movimientos sociales encabezados por Evo Morales. Le sucedió interinamente Eduardo Rodríguez Veltzé. En diciembre se convocaron las elecciones anticipadas que consagraron a Morales como presidente electo. Éste asumió en enero de 2006.

⁶ Según Carbone y Tosi, antes de fundar Patria Libre, Isaac Rudnik había militado en la Juventud Guevarista. Preso político durante el gobierno militar, durante en tiempos de Raúl Alfonsín militaba en el Partido Intransigente. Al momento de su nombramiento, además de dirigir los equipos técnicos de Barrios de Pie escribía artículos para varias publicaciones de izquierda e integraba la organización "Autoconvocados contra el ALCA (Área de Libre Comercio de las Américas)", junto al premio Nóbel de la paz Adolfo Pérez Esquivel y la presidenta de la Asociación Madres de Plaza de Mayo-Línea Fundadora, Nora Cortiñas. Viajaba frecuentemente por América latina para participar de encuentros de organizaciones sociales –por caso, el II Congreso Bolivariano de los pueblos, que se realizó a fines de 2004 en Venezuela. Así se vinculó con dirigentes de todo el continente. Aparentemente, Rudnik cimentó entonces una estrecha relación con Evo Morales, que por aquellos años encabezaba el movimiento que exigía la renuncia del presidente Gonzalo Sánchez de Lozada (2002-03).

⁷ Andrés Cisneros, "Piqueteros en vez de Diplomáticos", *Ámbito Financiero*, 3 de junio de 2005.

⁸ María Cecilia Tosi, "Una fuerza callejera que dejó de ser aliada en las sombras", *La Nación*, 14 de septiembre de 2006.

⁹ Laura Di Marco, "Emilio Pérsico: el fogonero de Felipe Solá", *La Nación*, 29 de octubre de 2006.

estuvo exiliado algunos meses y regresó a la Argentina en 1980. Militó en Intransigencia y Movilización, que dirigió Vicente Leónidas Saadi; después en Peronismo Revolucionario y en Peronismo que Resiste, grupo que a su vez co-fundó Quebracho. Allí permaneció por varios años hasta volver al Partido Justicialista.¹⁰ Hacia fines de 2001 se había convertido en el referente nacional de una nueva agrupación emergida de la crisis, Movimiento Evita.¹¹

Hasta mayo de 2003, las organizaciones vinculadas a Pérsico confluían con el Bloque Piquetero (Partido Obrero, MST y Partido Comunista, entre otras). Con ellos bloqueó el polo petroquímico de Dock Sud. A partir de entonces, sin embargo, estas banderías reformularon su estrategia, pasando a movilizarse contra el Fondo Monetario Internacional y los grupos empresarios señalados por Kirchner como adversarios. En entrevista de *Página 12*, Pérsico explicó su apoyo a Kirchner:

“A muchos compañeros que venían laburando dentro del peronismo liberal les picó el bichito revolucionario. Es una experiencia nueva, de compañeros que estaban en el PJ y en otros espacios alternativos. La idea es que suceda un fenómeno como el que impulsó Perón, quien no creó los sindicatos pero los integró al peronismo. Creemos que ahora hay una oportunidad parecida: existe un movimiento de masas que en los últimos años encabezó la resistencia al modelo neoliberal y es el tiempo de integrarlo al proceso político.

”–Ustedes vienen a ser los piqueteros kirchneristas, entonces.

”–No somos kirchneristas, no somos parte del Gobierno ni del kirchnerismo, venimos del espacio de la resistencia. Yo pertenecía a Quebracho. Lo que creemos es que hubo una etapa en que había que empujar la crisis y ahora se abrió un tiempo nuevo, en el que lo central es discutir el modelo. De esa discusión nosotros sí queremos ser parte.”¹²

La incorporación de Pérsico al gobierno de la provincia de Buenos Aires trajo consigo el ascenso político de otros hombres fuertes del Movimiento Evita, como Fernando ("El Chino") Navarro, que se convirtió en presidente del bloque de diputados provinciales del Frente para la Victoria.

Hacia fines de 2006, la agrupación de Pérsico ya contaba con varios funcionarios y legisladores, además de diversos programas de gobierno en los municipios. Éste pudo ubicar allí coordinadores y directores. Entre otros, fueron designados Edgardo Binztock, secretario de Derechos Humanos, y Gildo Onorato, director de juventud platense.

Según informaba Laura Di Marco, de *La Nación*, en octubre de 2006 el esquema se completaba con una red de cooperativas fabricantes de productos comprados por el Estado

¹⁰ Véase *El Día* de La Plata, 13 de diciembre de 2005.

¹¹ El primer logro del Movimiento Evita, conmemorado desde entonces, fue la recuperación de una fábrica en Villa Dominico, el 1º de mayo de 2002.

¹² Laura Vales, “Los muchachos piqueteros”, *Página 12*, 3 de agosto de 2003.

bonaerense.¹³ Diez meses antes, el propio Pérsico confesaba a *El Día* de La Plata:

*"Ya perdí la cuenta de los compañeros del MTD Evita que son funcionarios en Provincia, Nación, que son diputados nacionales, senadores. Miro los que éramos y los que somos ahora y me da miedo".*¹⁴

El Consejo de Integración Social de la provincia de Buenos Aires

En febrero de 2006 Solá dio otro paso, constituyendo un Consejo de Integración Social. En su carácter de subsecretario y vicejefe del Gabinete bonaerense, Pérsico fue designado secretario ejecutivo. Participarían del nuevo ente dirigentes piqueteros aliados al gobierno, además de unas 180 organizaciones territoriales.¹⁵

La iniciativa fue descripta por el gobernador y por Mario Oporto, su jefe de Gabinete, como una forma de incorporar el Estado a las organizaciones populares que venían trabajando en áreas como educación, cultura, vivienda, empleo, equidad de género, derechos humanos y diversas áreas productivas. Algunas de las organizaciones ya trabajaban para la Provincia en tareas como la construcción de veredas y la limpieza de zanjas y arroyos. Otras eran cooperativas de trabajo para la confección de guardapolvos y zapatillas. El nutrido acto fundacional contó con la presencia de Jorge Ceballos y del entonces flamante Subsecretario de Tierras para el Hábitat Social de la Nación, el piquetero Luis D'Elía.¹⁶ En las palabras de Solá, la medida era el resultado de:

*"un acercamiento progresivo (...) entre una posibilidad de encuentro (inspirada en) el respeto del gobierno por el trabajo de las organizaciones, y la necesidad de éstas de que una gestión que se dice popular y quiere serlo, las acompañe cuando desarrollan un trabajo social, productivo, de capacitación, de afirmación de la posibilidad de ser ciudadanos".*¹⁷

Por su parte, en una alocución que transparenta la ideología subyacente al emprendimiento, Oporto reiteró que el objetivo era:

"Integrar el Estado a las organizaciones sociales que durante tanto tiempo lo reemplazaron en lugares donde había estado ausente. (...) Queremos construir una política popular y un Estado popular, que defienda los intereses nacionales y los de la mayoría. (...) Creemos que hay que articular las políticas del Estado con la operatoria de las organizaciones sociales. (...) Queremos articular la legislación

¹³ Laura Di Marco, "Emilio Pérsico: el fogonero de Felipe Solá", *La Nación*, 29 de octubre de 2006.

¹⁴ "¿Qué hace un piquetero en el gobierno? Lo cuenta el platense Emilio Pérsico", *El Día*, 2 de enero de 2006.

¹⁵ Pese a ser un ente del Ejecutivo provincial, el consejo sería conducido por legisladores y presidido (*ad honorem*) por la diputada nacional Cristina Álvarez Rodríguez. El Consejo no tendría presupuesto propio, usando la estructura de la subsecretaría de Pérsico.

¹⁶ Aparte de los nombrados, estuvieron presentes los diputados provinciales Juan José Cantiello y Laura Berardo, los senadores provinciales Hugo Gómez y Adela Segarra, y la diputada nacional Cristina Álvarez Rodríguez. Oporto también hizo una mención especial de un ausente muy involucrado en el proyecto, el diputado nacional Edgardo Depetris, del Frente Transversal Nacional y Popular.

¹⁷ "Solá incorpora piqueteros a su gobierno", *La Nación*, 22 de febrero de 2006.

nacional con la provincial, para seguir transformando este Estado burocrático en uno cuyas leyes favorezcan la participación popular en todos sus rincones. (...) Lo nuestro no es voluntarismo, sino la institucionalización de las políticas de un Estado popular. (...) Queremos que el Estado esté presente en todas partes, pero especialmente donde hay mayores necesidades. No vamos a crear una nueva estructura, sino que desde la jefatura de Gabinete vamos a articular políticas con los distintos ministerios de nuestro gobierno, y junto a los legisladores, junto a las organizaciones sociales, vamos a tratar de lograr ese anhelo que siempre tuvimos desde que empezamos a militar: transformar la realidad.”¹⁸

Luis D’Elía al gobierno nacional

Quizás el punto álgido en la incorporación de piqueteros al Estado haya sido el nombramiento de Luis D’Elía al frente de la nueva subsecretaría de Tierras para el Hábitat Social.¹⁹ Su designación, bajo la égida de la secretaría de Obras Públicas, se consumó con un decreto del Poder Ejecutivo Nacional del 20 de febrero de 2006.²⁰

D’Elía, ex diputado provincial del Polo Social, era portador de frondosos antecedentes de militancia. Durante el gobierno de Raúl Alfonsín había encabezado campañas de usurpación de tierras privadas y públicas para el establecimiento de asentamientos en el conurbano bonaerense. Durante el gobierno de Carlos Menem se adaptó a la metodología piquetera que emergió entonces, junto con el eclipse de los sindicatos y la emergencia del desempleo masivo. Su organización se convirtió en una de las más importantes de la llamada “vertiente villera” del movimiento piquetero.²¹ En noviembre de 2005, poco antes de su designación en el gobierno de Kirchner, había probado su lealtad hacia Hugo Chávez

¹⁸ Presentación del Consejo de Integración Social en el Salón Dorado de la Casa de Gobierno de Buenos Aires, 21 de febrero de 2006.

¹⁹ Raúl Castells, del Movimiento Independiente de Jubilados y Desocupados (MIJD), criticó fuertemente a D’Elía: “No olviden que en todo obsecuente se esconde un traidor”. Similares fueron las reacciones de Oscar Kuperman, del MTD-CUBA, y de Gustavo Franquet, referente de Quebracho. Dijo éste: “D’Elía siempre fue un político puesto a dirigente piquetero. Fue concejal, diputado provincial y, en sus ratos libres, dirigente social. De piquetero lo único que tuvo fue una época en que en la Argentina cualquiera era piquetero, entre 2001 y 2002”. Juan Cruz Daffunchio, dirigente del MTD Aníbal Verón, fue más cauto: “Habrá que ver la gestión; pediremos una audiencia para ver si está para ayudar a la gente o para repartir las prebendas del Estado, como hacen los funcionarios kirchneristas últimamente, porque la ayuda social se distribuye entre los oficialistas”. Finalmente, Juan Carlos Alderete, de la Corriente Clasista y Combativa, felicitó a su compañero de luchas: “Me parece muy bien; tiene una experiencia de muchos años y confío en que va a solucionar muchas cosas; tiene la posibilidad de mejorar los barrios”. Véase “Duras críticas de piqueteros para el flamante funcionario”, *La Nación*, 23 de febrero de 2006.

²⁰ *La Nación*, 21 de Febrero de 2006.

²¹ La vertiente villera del movimiento piquetero es complementaria de su vertiente sindical. La segunda nació recién en la década de los ’90, siendo la introductora de los cortes sistemáticos de rutas y calles. La primera procedió de las usurpaciones de tierras para las villas miseria del Gran Buenos Aires, a mediados de los ’80, mientras la segunda surgió de la desocupación masiva posterior a las privatizaciones y la apertura económica de la era Menem. Esta clasificación sigue los lineamientos ya ensayados por Isabel Rauber, “Cerrar el paso abriendo caminos: piquetes y piqueteros en la Argentina de la crisis”, *Revista Rebelión*, noviembre de 2002; M. Svampa y S. Pereyra, *Entre la Ruta y el Barrio*, Buenos Aires: Biblos, 2003, y Astor Massetti, *Piqueteros: Protesta Social e Identidad Colectiva*, Buenos Aires: Editorial de las Ciencias/FLACSO, 2004. Véase también Carlos Escudé, *Festival de Licuaciones: Causas y Consecuencias de la Pobreza en la Argentina*, capítulo 7 (Buenos Aires: Lumière, 2006).

a través de su crucial aporte a la “Contra Cumbre” o “III Cumbre de los Pueblos” de Mar del Plata. Gracias en parte a D’Elía, el venezolano usufructuó de una grandiosa tribuna para protestar contra George W. Bush, que se hallaba en la misma ciudad participando de la IV Cumbre de las Américas.

Por otra parte, es interesante registrar que al asumir sus funciones, el dirigente piquetero ya podía clasificarse como un hombre de clase media. En la declaración jurada de bienes que entonces presentó ante la Oficina Anticorrupción, reconoció un patrimonio de 245.676 pesos, conjuntamente con su mujer Alicia Sánchez. Incluía dos automóviles por un valor de 85.500 pesos y una casa en Isidro Casanova con un valor fiscal de 160.000 pesos. También declaró que desde 1999 era dueño de una empresa de construcción de viviendas, Luis D’Elía Construcciones, de momento inactiva pero en condiciones de entrar en operaciones.²²

El acto en que D’Elía fue puesto en funciones estuvo colmado por militantes de la Federación de Tierra y Viviendas, la agrupación por él fundada y dirigida. Su misión principal sería la regularización dominial de miles de terrenos fiscales y privados ocupados en todo el territorio nacional. Para ello, debía intentar modificar la ley nacional 24.374, llamada ley Pierri, que establece un tiempo mínimo de diez años para que los ocupantes de un terreno accedan a su propiedad, siempre que en ese plazo no aparezca un propietario que la reclame.

Al ponerlo en funciones, el ministro de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios, Julio de Vido, dijo que era objetivo del gobierno la redistribución del ingreso, asegurando que “nada ni nadie podrá torcer este camino”.

En tanto, el nuevo funcionario adelantó que elevaría un proyecto para el pago con bonos de tierras expropiadas por el Estado.²³ Otra posibilidad era la de comprar la propiedad ocupada a una cifra que oscilare entre el valor de mercado y el valor fiscal, lo que según él representaría “un mecanismo de tasación que dé como resultado una retribución justa”.²⁴

Se recordará que la toma de tierras fue precisamente la especialidad de D’Elía, iniciado en ella a partir de su experiencia de 1985 en la Cooperativa El Tambo.²⁵ Entre sus tareas inmediatas, el subsecretario debía negociar una indemnización para los propietarios de tierras ocupadas, para luego proceder a conceder títulos de propiedad a sus ocupantes ilegales. También debía promover la aplicación de unas ciento cuarenta leyes de expropiación de tierras que por entonces tenían vigencia en la provincia de Buenos Aires. Asimismo, debía proponer medidas para facilitar el acceso a tierras fiscales en todo el país,

²² Además, desde el año anterior, su mujer se desempeñaba como “coordinadora” en el Ministerio de Desarrollo Social, obteniendo una retribución de 12.000 pesos en 2005. Véase “Piquetero, funcionario... y empresario”, *La Nación*, 23 de julio de 2006.

²³ *La Nación*, 22 de febrero de 2006

²⁴ *La Nación*, 23 de febrero de 2006

²⁵ Véase Carlos Escudé, “Los Piqueteros: Prebenda y Extorsión en los estratos marginales de un ‘Estado Parasitario’”, febrero de 2005, Documento de Trabajo N° 287 de la serie de la UCEMA (descargable desde Internet en: <http://www.cema.edu.ar/publicaciones/download/documentos/287.pdf>); y *Festival de Licuaciones: Causas y Consecuencias de la Pobreza en la Argentina*, capítulo 7 (Buenos Aires: Lumière, 2006).

con el fin de erigir unidades habitacionales.

En una editorial del 26 de febrero, *La Nación* recordaba que D'Elía tenía una causa penal abierta por el copamiento de una comisaría en el barrio de La Boca, acontecida el 25 de junio de 2004. En la opinión de la redacción, “*su nombramiento no parece digno de ser aplaudido, porque transmite la idea de que se premia a quienes violan las leyes y se jactan de ello*”.²⁶

Piqueteros al gobierno de la ciudad de Buenos Aires

D'Elía no fue el único que terminó premiado entre los involucrados en aquella toma. Otro de los principales acusados, Ángel “Lito” Borello, pasó a desempeñarse como funcionario en el gobierno de la Ciudad de Buenos Aires a partir del 13 de junio de 2006.²⁷

Borello, muy cercano a la Asociación Madres de Plaza de Mayo, se convirtió en director de la Coordinadora de Política Social Urbana, un área nueva en el gobierno porteño. Había comenzado su militancia en la Federación Juvenil Comunista. Durante la década del noventa había sido uno de los protagonistas de la ocupación de las bodegas Giol, en Palermo. Fundó el comedor Los Pibes de La Boca, que también alberga emprendimientos productivos como la panificación y la fabricación de productos textiles. Se embanderó junto a D'Elía en la Federación Tierra y Vivienda, y participó de la toma de la comisaría de La Boca para protestar por el asesinato de un compañero suyo, Martín “El Oso” Cisneros.

Al asumir sus funciones, Borello se comprometió a convocar a piqueteros de diversas organizaciones sociales oficialistas. El primer nombre confirmado fue el de Juan Pablo Cusa, del Movimiento Evita. Entre las misiones del nuevo ente estaba el rediseño de los planes y subsidios otorgados por la ciudad; la aportación de soluciones parciales al problema de la vivienda, y la reconversión de los comedores, de simples merenderos a redes de contención integral con funciones médicas y educativas.

Borello fue el segundo funcionario porteño de origen piquetero. Dos meses antes que él, a mediados de abril de 2006, Rodolfo Córdoba había sido designado subsecretario de la Producción. Como tal sería la mano derecha del ministro del área, Enrique Rodríguez. Al momento de ser designado, Córdoba era presidente de la Junta Nacional de la Central de Trabajadores Argentinos (CTA), conducida entonces por Víctor De Gennaro. Según crónicas de la época, antes de su designación en la ciudad había sido invitado por Luis D'Elía a incorporarse a su subsecretaría.

Los piqueteros como legisladores

El nombramiento del antedicho Rodolfo Córdoba fue posible gracias a los buenos oficios del diputado nacional Edgardo Depetri, quien gestionó su designación ante el jefe de

²⁶ “De piquetero a subsecretario”, *La Nación* (editorial), 26 de febrero de 2006; “Piqueteros coparon una comisaría en La Boca”, *La Nación*, 26 de junio de 2004, y Gabriel Sued, “Continúa impune la toma de la comisaría”, *La Nación*, 25 de junio de 2006.

²⁷ María Cecilia Tosi, “Telerman nombró a un piquetero en su equipo”, *La Nación*, 14 de junio de 2006.

gobierno Jorge Telerman, en nombre del ministro De Vido. Según Diego Schurman de *Página 12*, Córdoba y Depetri eran aliados cercanos. El primero militaba en el kirchnerista Frente Transversal Nacional y Popular (FTNP), del que el segundo era jefe nacional.²⁸

Según su autodefinición ante *Clarín*, Depetri fue militante sindical toda su vida. Fue secretario general de ATE Río Turbio y fundador de la CTA. Conoció a Kirchner cuando éste era abogado de ATE en Río Turbio.²⁹ Fue elegido diputado nacional en octubre de 2005, ocupando el número trece en la lista del Frente para la Victoria, que encabezó el intendente de La Matanza, Alberto Balestrini. Al poco tiempo había obtenido la conducción de la estratégica Comisión de Obras Públicas.

Aquellos comicios resultaron una grave decepción para los piqueteros opositores. Fracásó Néstor Pitrola, candidato a diputado nacional por el Partido Obrero (PO). La misma suerte corrieron Raúl Castells y Nina Pelozo, postulantes a diputado y senadora del Movimiento Independiente de Jubilados y Desocupados (MIJD). No superaron el dos por ciento de los votos de la provincia de Buenos Aires.

Pero las agrupaciones piqueteras kirchneristas salieron victoriosas, cosechando, además de la banca nacional de Depetri, un senador y tres diputados provinciales bonaerenses. Los legisladores provinciales piqueteros provinieron del Frente Transversal Nacional y Popular, creado por el propio Depetri; de Barrios de Pie, liderado por Jorge Ceballos; de la Federación Tierra y Vivienda, encabezada por Luis D'Elía, y del MTD-Evita, de Emilio Pérsico.³⁰ También hubo un contingente de piqueteros oficialistas elegidos como concejales en diversos municipios. Como se ve, los piqueteros incorporados a las diversas esferas del Estado consiguieron convertir a varios de sus seguidores en legisladores.

Creced y multiplicaos

En junio de 2006 y otra vez en septiembre, María Cecilia Tosi de *La Nación* observaba que a esas alturas ya había más de cincuenta piqueteros ocupando cargos en ministerios y dependencias gubernamentales. A los mencionados arriba, agregaba:

- Carlos López (FTV), Néstor Moccia (Barrios de Pie) y Santiago Martorelli (Movimiento Evita), que revistaban en el despacho de Oscar Parrilli, secretario general de la Presidencia;
- Jorge Rivolta, hombre de confianza de Depetri, convertido en asesor del ministro de Planificación Federal;
- Emilio López Montaner, del Movimiento Evita, con funciones en la cartera de De Vido;
- Luis Bordón, militante de Barrios de Pie y padre de un adolescente de diecisiete años asesinado por la policía de Mendoza en 1997, que revistaba como coordinador del programa Anti Impunidad del ministerio de Justicia.

²⁸ Depetri también era presidente de la Comisión de Obras Públicas de la cámara baja, donde Córdoba oficiaba de asesor. Véase Diego Schurman, "Un nuevo hombre de De Vido", *Página 12*, 18 de abril de 2006.

²⁹ Mariano Thieberger, "No creo que haya que cortar calles todo el tiempo", *Clarín*, 28 de agosto de 2005.

³⁰ María Cecilia Tosi, "Pocos votos para los candidatos piqueteros", *La Nación*, 25 de Octubre de 2005.

- Laura Velasco, piquetera de Barrios de Pie, que pasó a desempeñarse como coordinadora del programa de Alfabetización y Voluntad Universitaria del ministerio de Educación.
- Néstor Piccone, hombre de D'Elía, que de secretario de prensa de la CTA pasó a gerente periodístico en Radio Nacional.
- Roberto Baigorria, militante de Barrios de Pie, que fue nombrado subjefe del programa Promotores del ministerio de Desarrollo Social.
- En la misma cartera, Nelson González, del Frente Transversal Nacional y Popular, designado como uno de los encargados de administrar el programa de Pensiones.
- Lorena Riego, del Movimiento Evita liderado por Pésico, designada como directora provincial del programa de Derechos Humanos.
- Eduardo Ancona, también hombre de Pésico, nombrado director provincial de Coordinación de Política Regional.
- Pablo Ovey, de la misma línea, designado director provincial de Desarrollo Humano.
- En el municipio de Quilmes, Hugo Colaone y Fabio González, ambos del Movimiento Evita, designados respectivamente director de Derechos Humanos y subsecretario de Inclusión Social.³¹

A la vez, el 14 de ese mes se informaba que Pablo Vera, dirigente piquetero del Movimiento de Trabajadores Desocupados Evita, asumiría funciones como vicesjefe de gabinete de Avellaneda. Martín Dinatale de *La Nación* observaba que esa ciudad se agregaba a la lista de más de diez municipios bonaerenses que ya para entonces tenían líderes piqueteros como funcionarios.

En esos meses había aumentado mucho el número de municipios con piqueteros en sus despachos. Además de los nombrados, ya figuraban La Plata, Florencio Varela y San Fernando, con perspectivas de que, en breve, se sumaran Lanús, Vicente López y San Isidro. En las provincias del Interior, Luis D'Elía también estaba incorporando dirigentes de su agrupación a cargos municipales. Según informaba la prensa, hacia septiembre de 2006 éste ya había conseguido acuerdos con comunas de Jujuy, Salta y Tucumán.³²

Esta táctica de incorporar piqueteros a los gobiernos y legislaturas fue interpretada por sus protagonistas como una metodología para sumar votos en elecciones, y también como una forma de controlar la crisis social heredada por el gobierno. Según explicara a la prensa un secretario de Estado con diálogo directo con el Presidente:

“Cuanto más compromiso en las comunas y nuevos cargos clave logremos para los movimientos sociales, mayor será la adhesión electoral que lograremos el año que viene”.

³¹ María Cecilia Tosi, “Cincuenta piqueteros cambiaron la calle por los sillones del poder”, *La Nación*, 11 de junio de 2006, y “Una fuerza callejera que dejó de ser aliada en las sombras”, *La Nación*, 14 de septiembre de 2006.

³² Martín Dinatale, “Cada vez más piqueteros son funcionarios municipales”, *La Nación*, 14 de septiembre de 2006.

Simultáneamente el piquetero Pablo Vera, ya vicesjefe de Gabinete de la comuna de Avellaneda, explicaba lo mismo con un matiz diferente:

“La intención del kirchnerismo es meter el conflicto social en el Estado, para que desde allí se generen soluciones a los problemas de pobreza y desempleo”.

Oscar Parrilli, secretario general de la Presidencia; Rafael Follonier, viceministro del Interior, y Sergio Berni, subsecretario de Abordaje Territorial del Ministerio de Desarrollo Social, son los funcionarios a los que la prensa atribuyó la difícil misión de articular la relación entre el gobierno y las organizaciones sociales. En el juicio contundente de *La Nación* de aquellos días:

“Desde que Kirchner llegó a la Presidencia, este núcleo logró acuerdos con los grupos piqueteros para desactivar la protesta social que estallaba en las calles luego de la crisis de 2001. Luego se acordó con ellos el reparto de planes sociales y el apoyo del aparato electoral para los comicios de 2005.”³³

Por otra parte, junto con este fenómeno de creciente cooptación de dirigentes piqueteros emergió un acuerdo implícito entre ellos y sus organizaciones de origen, por el que parte de la dieta o sueldo que recibían como funcionarios o legisladores era donada al movimiento al que respondían. Algunos entregaban entre el cinco y el diez por ciento de sus salarios. Pero no había una regla rígida y cada caso tenía su especificidad. Según sus allegados, Emilio Pérsico y Jorge Ceballos donaban más del 40% de sus honorarios a sus agrupaciones. Este procedimiento, característico de la Argentina clientelista, se observa también en otras instituciones y no resulta sorprendente.

El desenlace del caso D’Elía

La cooptación de piqueteros respondía a los objetivos reseñados. Su integración al aparato del Estado era concebida como mutuamente conveniente. Los intereses del gobierno eran servidos a la vez que las organizaciones populares se beneficiaban. En la medida en que esta política contribuyó a afianzar una paz social amenazada, también sirvió al interés nacional.

Hubo un dirigente piquetero clave, sin embargo, que no quiso limitar su accionar a las reglas impuestas por la disciplina del gobierno al que servía, y que intentó propiciar su propia agenda a costa de los objetivos de esa administración: Luis D’Elía. Su trayectoria de nueve meses en la función pública demuestra en qué medida Kirchner estuvo en todo momento en control de la situación creada por la incorporación de piqueteros a su gobierno.

³³ El Movimiento de Trabajadores Desocupados Evita, por caso, había logrado en 2005 que el ministerio de Planificación Federal le aportara fondos para la construcción de 5000 viviendas. A la vez, el ministerio de Desarrollo Social también ofreció a ese y otros grupos piqueteros oficialistas la posibilidad de confeccionar más de 200.000 guardapolvos, de un total de un millón que se repartieron en las escuelas. Véase Martín Dinatale, “Cada vez más piqueteros son funcionarios municipales”, *La Nación*, 14 de septiembre de 2006.

La relación entre D'Elía y la cúpula del poder nunca fue fácil, y su distanciamiento se gestó en tres fases. El primer sobresalto se produjo cuando, el 10 de agosto de 2006, sin autorización judicial, D'Elía cortó los alambres de cuatro tranqueras de la correntina Estancia El Tránsito, propiedad del empresario norteamericano Douglas Tompkins y de la empresa Forestal Andina. Argumentó que las tranqueras bloqueaban caminos de aborígenes de la zona.³⁴

El episodio derivó en un proyecto legislativo para expropiar tierras en manos de extranjeros, eventualmente desactivado por el Gobierno.³⁵ Fue presentado al Congreso por Araceli Méndez de Ferreyra, diputada kirchnerista por Corrientes. Según ella, éste contó originalmente con el apoyo de otros cuarenta legisladores del Frente para la Victoria, el socialismo y el ARI. El proyecto preveía expropiar alrededor de 296 mil hectáreas, cumpliendo con las indemnizaciones previstas por la ley 21.499.³⁶ Proponía erigir un parque y una reserva nacional. Aunque sólo afectaría las propiedades de Tompkins y de Forestal Andina, la legisladora adelantó que, más allá de ese primer proyecto, se seguiría trabajando para elaborar otros a fin de expropiar tierras consideradas de utilidad pública en todo el país y fijar normas más estrictas que limiten la compra de tierras por parte de inversores extranjeros.³⁷

El 17 de agosto, en el bullicioso acto que acompañó la presentación del proyecto al Congreso. D'Elía subió la apuesta diciendo:

"Queremos decirles a todos: Vamos a seguir cortando cadenas. (...) ¿Qué es más importante, la propiedad privada de unos pocos o la soberanía de todos? (...) Vamos a estar en todas las rutas y caminos vecinales donde nos pongan tranqueras".

Estuvieron presentes el embajador de Venezuela, Roger Capella; su par de Bolivia, Roger Ortiz Mercado; la titular de la Asociación Madres de Plaza de Mayo, Hebe de Bonafini; Sergio Schoklender; el cura Luis Farinello; el cineasta Fernando "Pino" Solanas, y una decena de diputados nacionales del bloque oficialista.

No obstante, desde la conducción del bloque kirchnerista se tomó inmediata distancia del proyecto. Según el periodista Jaime Rosenberg, en el interior de dicho bloque se murmuró entonces que las chances de aprobar el proyecto eran al momento "muy cercanas a cero". Y Joaquín Morales Solá apuntó poco después que el jefe de Gabinete, Alberto Fernández,

³⁴ La instrucción preliminar probó que D'Elía había llegado hasta el paraje Yahaveré, en los Esteros del Iberá, con camiones del Ejército. Por ese motivo, el juez correntino se declaró incompetente, suponiendo que había intereses nacionales en juego y que por ello correspondía que la investigación pasara al fuero federal.

³⁵ "Nadie investiga la irrupción de D'Elía en campos correntinos", *La Nación*, 17 de noviembre de 2006.

³⁶ La Ley dice que "la indemnización sólo comprenderá el valor objetivo del bien y los daños que sean consecuencia directa e inmediata de la expropiación". Respecto del valor del resarcimiento, establece que el Tribunal de Tasaciones de la Nación será el ente encargado de fijar la cifra.

³⁷ "Llega al Congreso el proyecto de D'Elía para expropiar tierras", *La Nación*, 17 de agosto de 2006.

desautorizó públicamente a D'Elía en cuanto éste habló de expropiar tierras en poder de extranjeros.³⁸

Estas contradicciones no son extrañas, si se considera la ambigüedad con que desde la cúpula del poder se trató siempre a aquel díscolo funcionario piquetero. Para llevar adelante la labor asignada, D'Elía hubiera necesitado comprar terrenos y pagar costas legales, lo que exigía disponer de vastos recursos. Pero su subsecretaría no dispuso nunca de un presupuesto definido. La secretaría de Obras Públicas, a la que el presupuesto de 2006 asignaba 3000 millones de pesos, nunca le transfirió fondos.³⁹

El segundo episodio conducente a un distanciamiento entre D'Elía y el gobierno fue la amenazante contramarcha realizada el 30 de agosto de 2006, para neutralizar la manifestación que, en demanda de seguridad, había sido convocada por Juan Carlos Blumberg.

La manifestación había sido organizada originalmente por el premio Nóbel de la Paz, Adolfo Pérez Esquivel. Un poco contra la voluntad de éste, D'Elía decidió sumarse a la propuesta. A los pocos días retrocedió, pero advirtió que los militantes de su Federación Tierra y Vivienda podrían optar por asistir. Como consecuencia, un plenario de más de cien de sus dirigentes adhirió a la contrapropuesta bajo el lema *"Sí a la vida, no a la represión. Basta de violencia, no le regalemos la calle a la mano dura"*.⁴⁰

Las encuestas inmediatamente demostraron cierto retroceso en la popularidad del gobierno, atribuido entre otros errores a esa iniciativa.⁴¹ El acontecimiento fue un punto de inflexión en la relación entre Kirchner y Blumberg, que de referente social pasó a ser un dirigente político de la oposición. El 3 de septiembre, *Página 12* informaba que *"la desazón por los resultados de la contramarcha es inocultable entre los principales cuadros y las segundas líneas del Gobierno"*, agregando:

"En el bando oficial, las ballestas apuntaron todas al subsecretario de Tierras para el Hábitat Social y ex piquetero Luis D'Elía. Su aparición, sus amenazas, su discurso amedrentador y arcaico, motivaron varias desmentidas del propio gobierno, muchas por boca del jefe de Gabinete, Alberto Fernández, pero ningún úkase para que detenga su faena. El lenguaje utilizado por D'Elía por momentos rozó lo grotesco (como cuando dijo temer que sus bases lo desborden) y la mayor parte de las veces estuvo teñido por un tono de intimidación."

Fue en parte porque el gobierno le pasó la factura por su desmesura que D'Elía hizo un amague de renuncia a mediados de septiembre. Ésta fue rechazada, pero se le pidió al funcionario-piquetero que bajara su perfil. La prensa especuló entonces que aunque el piquetero era un riesgo para el gobierno, éste consideraba que tenerlo en la vereda de enfrente sería un riesgo mayor.

³⁸ Jaime Rosemberg, "Advertencia de D'Elía: "Vamos a seguir cortando cadenas", *La Nación*, 18 de agosto de 2006, y Joaquín Morales Solá, "No debió ir tan lejos", *La Nación*, 15 de noviembre de 2006.

³⁹ Lucas Colonna, "Kirchner ordenó expulsar a D'Elía del Gobierno", *La Nación*, 14 de noviembre de 2006.

⁴⁰ "D'Elía se sumó a la contramarcha en rechazo a Blumberg", *La Nación*, 30 de agosto de 2006.

⁴¹ Joaquín Morales Solá, "Muestran los sondeos un castigo a Kirchner", *La Nación*, 25 de Octubre de 2006.

Pero moderarse no era la intención de D'Elía. Aparentemente, sus ambiciones o convicciones le impedían subordinarse a la relativa disciplina exigida por Kirchner. El último episodio en el distanciamiento entre ambos, que resultó en el alejamiento del piquetero de su puesto público, tuvo lugar tras la orden de captura contra el ex presidente de Irán, Al Di Akbar Hahsemi Rafsanjani, y otros ocho ex funcionarios de ese país, librada por el juez federal Rodolfo Canicoba Corral a principios de noviembre de 2006.

Días antes, el fiscal Alberto Nisman había pedido al magistrado que ordenara esas detenciones. Se produjo entonces una reacción inmediata desde Irán, cuyo fiscal Qorbanali Dorri-Najafabadi anunció que reclamaría a Interpol el arresto y la extradición de Nisman y del ex juez de la causa AMIA, el destituido Juan José Galeano.

En ese contexto, acompañado por el diputado provincial Juan Cantuelo (Buenos Aires), d'Elía anunció que se ponía del lado de Irán. Se reunió con el encargado de negocios de ese país en Buenos Aires, Mohsen Baharvand, manifestando en una carta que:

*“El dictamen judicial que acusa a la República de Irán por el tema AMIA está profundamente contaminado por circunstancias mundiales ajenas a la búsqueda de la verdad. (...) La pretensión de Estados Unidos e Israel no parece tener como prioridad esclarecer lo de la AMIA, sino que Argentina rompa relaciones con Irán para tratar de aislarla internacionalmente y facilitar una agresión militar norteamericano-israelí a la república islámica”.*⁴²

Del encuentro también participaron dos representantes de la comunidad islámica argentina: el secretario general de la mezquita de Floresta, Yusuf Jalil, y el sheik Mohsen Alí. Ambos aprobaban las críticas contra Israel y los Estados Unidos. Por su parte, las palabras de la carta de D' Elía eran casi un calco de las expresiones del vocero del ministro iraní de Relaciones Exteriores, Mohamad Ali Hosseini, que antes había denunciado el fallo de la justicia argentina como “*un complot sionista-estadounidense*”.⁴³

De este modo, un funcionario de tercer nivel no sólo se entrometía en una causa judicial sino que intentaba apropiarse de una dimensión vital de la política exterior argentina. Para cualquier presidente, pero aún más para quien, como Kirchner, admitía pocos disensos, la situación era insostenible.

⁴² “D'Elía da su apoyo a Irán por los pedidos de captura a ex funcionarios”, *La Nación Online*, 13 de noviembre de 2006, y Lucas Colonna, “Kirchner ordenó expulsar a D'Elía del Gobierno”, *La Nación*, 14 de noviembre de 2006. El entendimiento entre el sector piquetero de D'Elía y la República Islámica de Irán se volvió a vislumbrar en forma notoria en ocasión de la visita de aquel a Teherán, a fines de febrero de 2007. Lo hizo en compañía del padre Luis Farinello y el ex diputado Mario Cafiero. Al evento, titulado “América latina: su papel y lugar en el futuro orden internacional”, asistieron también nutridas delegaciones de Venezuela, Cuba y Nicaragua. Véase Mariano Thieberger, “El piquetero D'Elía, en el centro de otra polémica: ahora viaja a Irán”, *Clarín*, 24 de febrero de 2007. Posteriormente, la agrupación piquetera de D'Elía participó en manifestaciones junto con organizaciones islámicas, portando la bandera del Hezbollah.

⁴³ Paz Rodríguez Niell, “Estados Unidos e Israel tienen objetivos de destrucción y muerte”, *La Nación*, 14 de noviembre de 2006.

Pero las circunstancias políticas del momento tornaban aún más grave la insubordinación de D'Elía. La derrota del candidato kirchnerista en Misiones, en las elecciones de fines de octubre, había sensibilizado al Presidente respecto del impacto negativo que tuvo en los sectores medios de la sociedad su actitud hacia esos comicios. Por ese motivo, Kirchner estaba empeñado en darle a su gestión una impronta enfocada en las instituciones, que disipara la mala impresión causada por su previo apoyo a las reelecciones ilimitadas. Y justo en ese trance, un subsecretario suyo se entrometía con la Justicia e intentaba convertirse en un vector de radicalización de la política exterior argentina. Por cierto, la rebelión de D'Elía llegó en el peor momento, al punto de que la prensa especuló con que pudiera haber sido una maniobra del propio piquetero para alejarse de un gobierno que ya no respondía a su ideario.

En lo inmediato, lo sucedido condujo a un ríspido intercambio de D'Elía con el secretario general de la presidencia, Oscar Parrilli, que era el funcionario encargado de articular las relaciones entre el gobierno y los funcionarios de origen piquetero. Éste le advirtió que ya no podría defenderlo. Punto seguido, el 14 de noviembre, D'Elía dejó su cargo, después de negar que le hubieran pedido la renuncia. No obstante, insistió en que su alianza con el Presidente era “*inquebrantable*”. De ese modo se aseguró la permanencia en sus cargos de los funcionarios provenientes de su sector piquetero. También consiguió para sí el control de los programas sociales adjudicados por el Estado a su movimiento, prebenda de gran significación si se considera que, desde el 2002 hasta su renuncia en noviembre de 2006, su organización había crecido de apenas tres mil militantes a unos 200.000.⁴⁴

Con estos recaudos, el gobierno evitaba que D'Elía se convirtiera en un piquetero opositor. También se neutralizaba el malestar que, según allegados a D'Elía, cundía entre sectores sociales militantes en el Gobierno que entreveían un acercamiento de la Casa Rosada a los Estados Unidos y una toma de distancia frente a la Venezuela de Chávez.⁴⁵

Y en verdad, eso era precisamente lo que ocurría. El acercamiento de Venezuela a Irán y la evidencia de que el régimen teocrático persa estaba involucrado en el atentado contra la AMIA, obligaba a Kirchner a imponer un límite a sus relaciones con la república bolivariana. Mantenía la alianza financiera y energética, pero tomaba clara distancia frente a sus juegos geoestratégicos en el Medio Oriente – un límite, por otra parte, que no era demasiado diferente del trazado por la Casa Blanca para sus propias relaciones con Caracas.

La reacción norteamericana

Por su parte, sin aludir de manera directa a la actuación de D'Elía, Estados Unidos y la comunidad judía de ese país reafirmaron su apoyo a la justicia argentina y sus investigaciones. Una fuente diplomática de la embajada norteamericana dijo a la prensa que:

⁴⁴ Joaquín Morales Solá, “No debió ir tan lejos”, *La Nación*, 15 de noviembre de 2006.

⁴⁵ Mariano Obarrio, “D'Elía se fue, pero dice que sigue aliado con Kirchner”, *La Nación*, 15 de noviembre de 2006.

"Estados Unidos aplaude la dedicación y el compromiso del sistema judicial argentino por continuar con esta investigación para las víctimas de la AMIA y sus familias, y apoya totalmente a la Argentina en sus esfuerzos por que los acusados sean capturados y llevados a juicio".

Antes de eso, el vocero jefe de la Casa Blanca, Tony Snow, había felicitado al gobierno argentino por la búsqueda de justicia y convocado a todos los Estados a apoyarlo contra los supuestos autores intelectuales y materiales del atentado: Irán y Hezbollah.

Más explícita, la directora del Instituto de América Latina del *American Jewish Committee* (AJC), Dina Siegel Vann, condenó la interpretación promovida desde Teherán y hecha propia por D'Elía sobre una *"conspiración sionista-norteamericana"* para ensuciar a Irán. Poco después, en un comunicado, el AJC llamó a la comunidad internacional *"a apoyar por completo al gobierno argentino en sus esfuerzos por cerrar este episodio trágico de la historia argentina."*⁴⁶

Frente a la salida de D'Elía del gobierno, Morales Solá recordaba que su presencia allí había sido responsabilidad del Presidente, que habría respondido a dos motivaciones. La primera habría sido:

"Captar a los ex dirigentes piqueteros para que se fueran de la calle sin que el Gobierno debiera reprimirlos. A muchos de ellos les dio cargos oficiales y generosos presupuestos, incluidos muchos planes sociales que distribuyen a cambio de inquebrantables solidaridades."

La segunda motivación conjeturada por Morales Solá estaba vinculada *"al temor que provocaba en muchos sectores sociales la existencia en el Gobierno, siempre difusa, del virtual jefe de una fuerza de choque."* Continuaba:

"Ningún empresario olvidó nunca, por ejemplo, aquel enojo público de Kirchner con las petroleras Shell y Esso, y el inmediato boicot de D'Elía a sus estaciones de servicio. Cada vez que el Presidente aludía críticamente a sectores empresarios, éstos esperaban a D'Elía en la puerta de sus empresas. El ex piquetero llegó pocas veces a la cita, pero algunas veces llegó. El precedente y el temor eran lo importante."

Cabal miembro de la oposición, Morales Solá no estaba dispuesto a reconocer que, aunque fuera válida su conjetura, no era menos verdad que en la Argentina los empresarios fuertes estaban acostumbrados a cogobernar, y que el método diseñado por Kirchner para vacunarse contra las desestabilizaciones que habían sufrido presidentes del pasado reciente, era por lo menos ingenioso. El poder de veto extra-constitucional de los empresarios, que había sido aplicado, entre otros, contra Raúl Alfonsín y Fernando de la Rúa, era neutralizado por un nuevo poder de veto, también extra constitucional: el de los piqueteros. Y para colmo de bienes, el resultado de este arriesgado gambito resultó virtuoso, por cuanto

⁴⁶ Hugo Alconada Mon, "EE.UU. no habló de D'Elía, pero elogió la justicia argentina", *La Nación*, 14 de noviembre de 2006.

la estrategia presidencial de cooptar a los piqueteros había contribuido a la creciente paz social de que gozaba el país.

En realidad, el experimento había sido muy bien administrado, y cuando fue necesario alejar a un protagonista para consolidar no sólo la autoridad presidencial sino también una política exterior disimuladamente prooccidental, el Presidente tuvo el poder y la presencia de ánimo requeridos para hacer lo que las circunstancias exigían.

Por cierto, en lo que sí acertaba Morales Solá es que D'Elía había pasado a representar más al presidente venezolano que a su propio jefe:

“Kirchner supuso (...) que su subsecretario estaba actuando más como vocero de Hugo Chávez que como funcionario suyo. El caso de Irán ya había enfriado la relación entre Kirchner y Chávez, porque éste es un ferviente defensor de los ayatollahs iraníes. La profundización de la investigación del atentado a la AMIA (y su obvia conclusión de que hubo instigación y financiación de Irán para esa masacre) acerca objetivamente a Kirchner a los intereses estratégicos de Washington y de Israel.”⁴⁷

A su vez, el matutino *Clarín* llegaba más allá de la conjetura, informando en un titular:

“Se fue D'Elía: había arreglado con Chávez su apoyo a Irán. El sábado había almorzado con el embajador de Venezuela en la Argentina. En el encuentro, acordó hacer una señal de respaldo a la República Islámica. Y después se lo comunicó a Kirchner, quien le exigió que no lo hiciera.”⁴⁸

La reacción venezolana

A su vez, el comandante Chávez respondió con sorprendente docilidad, casi aceptando con bonhomía los límites de su alianza con Kirchner. Desde la cancillería argentina hubo quejas discretas acerca de la política de “diplomacia activa” del embajador Capella, a quien se responsabilizó no sólo de las actitudes de D'Elía, sino también de financiar diversas organizaciones piqueteras, realizar visitas personales a barrios pobres para ofrecer planes de asistencia social, propiciar conferencias universitarias destinadas a difundir las virtudes de la “revolución bolivariana” y solventar incluso al Partido Comunista.⁴⁹

Kirchner dijo por teléfono a su colega venezolano que estas injerencias en la política interna habían “caído mal”. El 22 de noviembre se informó que Chávez había frenado la diplomacia activa en la Argentina.⁵⁰ Luego Capella fue llamado a Caracas para consultas. Finalmente, a principios de diciembre, luego del triunfo de Chávez en las elecciones de su país, el mandatario venezolano anunció sorpresivamente que viajaría a la Argentina “para tomarse unos vinos” con su par argentino. Allí le anunció la buena nueva, que ya se daba

⁴⁷ Joaquín Morales Solá, “No debió ir tan lejos”, *La Nación*, 15 de noviembre de 2006.

⁴⁸ *Clarín*, 15 de noviembre de 2006.

⁴⁹ Mariano Obarrio, “Venezuela removería a su embajador”, *La Nación*, 24 de noviembre de 2006.

⁵⁰ Daniel Gallo, “Frenó Chávez la ‘diplomacia activa’ en la Argentina”, *La Nación*, 22 de noviembre de 2006.

por descontada, de que removería a Capella. Y traía consigo propuestas de inversiones venezolanas, cosa muy bien vista en la Casa Rosada.⁵¹ Todo salió a pedir de boca para los intereses argentinos.

Chávez y la financiación de piqueteros

Que la actitud de D'Elía al insubordinarse y forzar su propio alejamiento del gobierno pudo responder a sus compromisos materiales con Chávez, quedó de manifiesto en agosto de 2007. El hallazgo de una maleta con 800 mil dólares sin declarar en el aeropuerto, perteneciente al empresario venezolano Guido Alejandro Antonini Wilson, generó una avalancha de especulaciones sobre el origen y destino de los fondos.

En ese momento, D'Elía consideró una "canallada" la versión de que el dinero fuera para financiar movimientos piqueteros chavistas de Argentina. Sin embargo, también reconoció que en otras oportunidades esa ayuda existió. Aunque dijo desconocer el origen preciso de los fondos recibidos y el mecanismo de transferencia utilizado, en el programa "23 minutos" el dirigente piquetero declaró que:

"El acto de Mar del Plata y el de Ferro fueron financiados por el chavismo, eso nadie lo puede negar. (...) A nosotros, a funcionarios determinados, nos pagan colectivos y demás, nos ayudan a movilizar a los compañeros, pero de allí a financiar organizaciones, nosotros lamentablemente no sabemos nada".⁵²

Lo dicho en esa instancia por D'Elía nos recuerda que su militancia chavista había estado clara desde antes de su nombramiento. El "acto de Mar del Plata" al que alude arriba no fue sino la tumultuosa "Contra Cumbre" que ya mencionamos, efectuada entre el 1º y el 4 de noviembre de 2005 para protestar contra Bush. Chávez, el gran protagonista de aquellas jornadas de protesta, proclamó entonces que Mar del Plata sería "la tumba del ALCA". Lo hizo en presencia de Luis d'Elía y Jorge Ceballos, que habían arrastrado consigo trenes repletos de militantes de FTV y Barrios de Pie. Junto a ellos posaban, conspicuos, un Evo Morales que aún no era presidente y otros personajes emblemáticos como Hebe Bonafini y Diego Maradona.⁵³

Quizás aquel episodio haya sido el mejor de los motivos para llevar a cabo la cooptación de piqueteros, que a esas alturas ya había comenzado. Como se dijo, Jorge Ceballos estaba en el gobierno desde julio de 2004. Tres meses después de la Contra Cumbre, en febrero de 2006, ingresaría Luis D'Elía.

A pesar del ruidoso desenlace de la gestión de éste, nueve meses más tarde, el experimento distó mucho de ser un fracaso. Compró tiempo para que el crecimiento económico generara puestos de trabajo que le quitaran sustento a la protesta más peligrosa. Y paradójicamente,

⁵¹ Mariano Obarrio, "Relevó Chávez al polémico embajador en la Argentina", *La Nación*, 6 de diciembre de 2006.

⁵² "D'Elía reconoce que Chávez financia a los piqueteros", *InfoBAE*, 16 de agosto de 2007.

⁵³ Guillermo Dos Santos Coelho, "Chávez: 'Mar del Plata es la tumba del ALCA'", *Clarín*, 4 de noviembre de 2005.

a través de una extraña dialéctica de dobles discursos, terminó contribuyendo a perfilar una política exterior disimuladamente prooccidental.

El éxito de la estrategia piquetera de Kirchner

Hacia septiembre de 2007, las altas tasas de crecimiento económico y la reducción del desempleo (menos acentuada que lo que indican las manipuladas cifras del INDEC, pero más sustantiva de lo que pretende la oposición), sumadas a la cooptación de parte del movimiento piquetero, habían aumentado la gobernabilidad en la Argentina.⁵⁴ Como se dijo al principio y reiterando el título de *La Nación*, “*Para muchos piqueteros ya no sirve cortar calles*”.

Desde mucho antes, el reclamo público de planes sociales había dejado de ser el objetivo central de las organizaciones, adquiriendo en todo caso un cariz solapado. Por ejemplo, Néstor Pitrola, líder del Polo Obrero, admitía a mediados de 2007 que debían “*sacarse el traje de desocupados*”. Por eso, a partir de 2006 el grupo había empezado a captar militantes en una veintena de gremios, a respaldar protestas vecinales y juveniles, y a comandar cooperativas de trabajo y de viviendas. La protesta en la Argentina estaba comenzando a encaminarse por los carriles propios de un país “normal”, donde la mayoría de los que protestan son obreros sindicalizados con empleo, a diferencia de la etapa anterior, en que las organizaciones populares se centraron en las demandas de la enorme masa de desocupados.

Algo similar reconocía a *La Nación* Gustavo Giménez, dirigente de Teresa Vive. Por cierto, el éxito de la estrategia oficial dejaba desacomodados a los piqueteros opositores, que comenzaron a dividirse. Juan Cruz Daffunchio, líder del Movimiento de Trabajadores Desocupados Aníbal Verón, acudía a la autocrítica: “*Algo mal hicimos para caer en estas luchas*”. El periodista Juan Pablo Morales recordaba que el Movimiento Aníbal Verón original ya estaba dividido en por lo menos cuatro corrientes diferentes.

También la Corriente Clasista y Combativa (CCC), comandada por Juan Carlos Alderete, abandonó los cortes sistemáticos de rutas y calles. Alderete decía que a esas alturas su

⁵⁴ La disminución de la pobreza durante la gestión de Kirchner no está en discusión; lo que se discute es cuánto ha disminuido. Al asumir éste, el 47,8% de los 24 millones de personas que vivían en centros urbanos estaba por debajo de la línea de pobreza. Los definidos como “indigentes” eran por entonces el 20,5%. Es decir que en la segunda mitad de 2003, había 11,5 millones de personas definidas como “pobres” en los centros urbanos argentinos. Hacia 2006 el INDEC comenzó a manipular sus índices, cuya confiabilidad ha mermado. Según las cifras oficiales, en la segunda mitad de 2006 apenas el 26,9% de la población urbana se encontraba por debajo de la línea de pobreza (siendo indigente el 8,7%). Es decir que según estas cifras manipuladas, a principios de 2007 habría habido tan solo 6,5 millones de pobres en los centros urbanos argentinos, frente a los 11,5 millones de comienzos de la era Kirchner. En cambio, según los cálculos más realistas realizados por los expertos a los que acude la oposición, habría medio millón de personas adicionales por debajo de la línea de pobreza, que no se registran debido a la manipulación estadística. Si damos por bueno ese cómputo, a comienzos de 2007 habría habido 7 millones de pobres urbanos, frente a los 11,5 millones de comienzos de la gestión de Kirchner. En todos los casos, el éxito en disminuir la pobreza es rotundo. Véase Isabel Bermúdez, “Ahora, dudas por datos de pobreza”, *Clarín*, 10 de septiembre de 2007; Alejandro Rebossio, “La pobreza bajó al nivel previo a la crisis”, *La Nación*, 22 de marzo de 2007, y “Habría unos 500.000 pobres más que los que mide el Indec”, *La Nación*, 13 de agosto de 2007.

prioridad era "demostrar que la CCC es más que una agrupación que corta rutas. (...) Hemos retomado la representación obrera". El cronista recapitulaba:

“Hace tiempo, la CCC tiene variados intereses políticos e intenta generar poder en diversas estructuras sociales. Sólo cuatro ejemplos: participa activamente en la asamblea ambiental de Gualaguaychú, acompaña protestas de campesinos, conduce un buen número de cooperativas en todo el país y tiene representación sindical en varias provincias. (...) Otras agrupaciones, más radicales, también se transforman. Oscar Kuperman, del combativo Cuba-MTR, reconoció que el eje ya no es solamente reclamar planes y ganar la calle. ‘Creamos una coordinadora con otros grupos, focalizada en la educación, la salud y la vivienda. Seguimos luchando, pero es innegable que hubo cambios’ (dijo Kuperman a La Nación).”

Sin darse cuenta de que su diagnóstico revelaba el éxito de Kirchner, el cronista remataba:

“Sin distinciones, cada uno de los líderes piqueteros opositores sabe que los planes sociales ya no aseguran poder, e intentan asumir y redefinir roles para recuperar o consolidar espacios de poder que empiezan a ser esquivos.”⁵⁵

Conclusiones

Se trata, por supuesto, de un éxito acotado. Entre 1975 y 2003 la Argentina protagonizó la mayor involución de la historia económica mundial. Entre esas fechas, la masa de pobres creció del 5 hasta casi el 50 por ciento. Como consecuencia, nacieron las organizaciones de la nueva pobreza. En diciembre de 2001, éstas derrocaron a dos presidentes constitucionales.

Esa crisis de gobernabilidad, que puso a la Argentina en el borde del síndrome del Estado fallido, tuvo raíces estructurales. No fue el producto de la mala política de una gestión, sino de las consecuencias acumuladas de un cuarto de siglo de sistemáticas concentraciones del ingreso, perpetradas por una sucesión de gobiernos de todos los signos. Su correlato fue la creación de pobreza.

A partir de esa crisis, hubiera sido suicida comportarse como si las organizaciones populares pudieran someterse a la ley como cualquier otra institución de la sociedad civil. El presidente Eduardo Duhalde lo sabía. Es por eso que adelantó las elecciones cuando, en un desborde, murieron dos piqueteros cuyos actos ilegales estaban siendo reprimidos según manda la ley. Los gobiernos reaccionan así frente a ese tipo de adversidad sólo cuando la crisis de gobernabilidad latente es muy grave.

El experimento de Kirchner, de cooptar algunos dirigentes piqueteros para funciones de gobierno, fue audaz, original, inteligente e incluso brillante. Y salió bien, en parte gracias a factores accidentales como el precio internacional de la soja. La Argentina ha crecido mucho en estos años, a la vez que el ingreso no siguió concentrándose. Lo segundo sí es

⁵⁵ Juan Pablo Morales, “Para muchos piqueteros ya no sirve cortar calles”, *La Nación*, 3 de agosto de 2007.

mérito del gobierno. Y como consecuencia de ello, la pobreza ha disminuido y el empleo aumentado.

Pero eso no significa que se haya revertido un proceso de concentración del ingreso que duró más de un cuarto de siglo. Las organizaciones de la nueva pobreza siguen siendo poderosas y detentan cierto poder de veto sobre las políticas de cualquier gobierno. Para colmo, algunas están penetradas, quizás incluso compradas, por Chávez, sus petrodólares y la prédica islámica chiíta que llega de la mano de los “bolivarianos”. De allí que el éxito deba concebirse como modesto.

De todos modos, debido a la confluencia de varios factores, incluidos los aciertos presidenciales, la Argentina es hoy mejor país que cuando asumió Kirchner, el 25 de mayo de 2003.