

**UNIVERSIDAD DE BARCELONA  
BARCELONA, ESPAÑA**

Tesina para optar por el título

**Master en comercio exterior y finanzas internacionales**

*El tratado de libre comercio DR-CAFTA y su impacto en  
República Dominicana*

Presentado por:

Lic. Giselle Martínez Micheli

Tutor:

Dr. Oscar Mascarilla Miró

**NOVIEMBRE 2008  
SANTO DOMINGO, REPÚBLICA DOMINICANA**

## DEDICATORIAS

Esta tesina esta dedicada a un grupo de personas especiales en mi vida:

Primero a **DIOS**, porque siempre esta conmigo.

A mis Padres **Ing. Enrique Martínez** e **Lic. Isabel Micheli**, por su gran apoyo incondicional, por su gran ayuda en aquellos cálculos complicado para poder entender ciertos temas.

A mis hermanos, **Edgar, Oscar y Cesar Enrique**, que siempre han estado presente en todos mis logros.

A mi esposo **Barry Vasquez** y mi hijo **Barry E. Vasquez**, porque siempre están a mi lado en los momentos de alegrías y tristezas, por su amor y comprensión.

A mi compañera **Keyla y Naila**, a pesar que están lejos del país, siempre hemos trabajamos en equipo por la red.

## AGRADECIMIENTOS

A **DIOS**, por haberme permitido realizar con fe y entusiasmo esta gran oportunidad en vida, de seguir enriqueciendo mi ámbito educacional. Por esa gran fuerza que me ha dado para seguir adelante enfrentando las barreras del camino.

A **Emilio Chacon** y a todos lo **profesores del master**, que de una manera u otra, siempre respondieron a mis inquietudes.

## INDICE

INTRODUCCIÓN.....	5
HIPÓTESIS.....	7
METODOLOGIA.....	8

### **CAPITULO 1: GENERALIDADES DEL TRATADO DE LIBRE COMERCIO**

1.1. Concepto de Integración.....	9
1.2. La Integración de los Países De América Latina en el Libre Comercio.....	10
1.3. Alianzas Hispánicas para el Libre Comercio.....	13
1.4. Acuerdos de Libre Comercio.....	16
1.4.1. Acuerdo de Asociación Económica entre la Unión Europea y los países de CARIFORO (AAE).....	17
1.5. Tratado de Libre Comercio, República Dominicana.....	18
1.6. Disciplinas del Tratados.....	20

### **CAPITULO 2: TRATADO DE LIBRE COMERCIO DE REPÚBLICA DOMINICANA, CENTROAMÉRICA Y ESTADOS UNIDOS (DR-CAFTA)**

2.1. Política Comercial Actual.....	24
2.2. Objetivos de CAFTA.....	25
2.3. Desafíos y Oportunidades.....	26
2.4. Acceso al Comercio.....	27
2.5. ¿Porqué es importante CAFTA?.....	28

### **CAPITULO 3: IMPACTO DEL CAFTA EN REPÚBLICA DOMINICANA**

3.1. Impacto del TLC en República Dominicana.....	29
3.2. Crecimiento Económico.....	33
3.3. Zonas Francas.....	34
3.4. La competitividad de República Dominicana.....	36
3.5. Aspectos laborables para la República Dominicana.....	37
3.6. Mano de Obra Dominicana.....	40
3.7. Ventajas y Desventajas del CAFTA para República Dominicana.....	44

CONCLUSIÓN.....	47
RECOMENDACIONES.....	48
GLOSARIO DE TÉRMINOS.....	49
BIBLIOGRAFÍA.....	53
ANEXOS.....	56

## INTRODUCCIÓN

El presente proyecto de tesis tiene por finalidad realizar un análisis del reciente Tratado de Libre Comercio DR-CAFTA y su impacto en República Dominicana.

El Acuerdo de Libre Comercio entre América Central y Estados Unidos (CAFTA), conocido también como DR-CAFTA, dada la reciente inclusión de República Dominicana, fue suscrito por Costa Rica, El Salvador, los Estados Unidos, Guatemala, Honduras, Nicaragua y República Dominicana en 2004, al cabo de un año de negociaciones. En virtud del acuerdo, el cual entró en vigencia a partir de la ratificación por el congreso de Estados Unidos el 28 de Julio del 2005, cada uno de los participantes se compromete a reducir sus barreras comerciales hacia los otros países participantes en el tratado.

A partir de las discusiones sobre el acuerdo DR-CAFTA han surgido muchas investigaciones acerca de los efectos de la integración sobre estos países.

República Dominicana se ha unido a cinco países centroamericanos (Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua, como así también Estados Unidos) en un histórico acuerdo de libre comercio con Estados Unidos, para crear "la segunda zona de libre comercio de América Latina, en orden de importancia, para las exportaciones de Estados Unidos".

El acuerdo eliminará de inmediato el 80 por ciento de los aranceles (sobre mercancías estadounidenses en la región), en tanto que los aranceles remanentes desaparecerán gradualmente en diez años.

El ochenta por ciento de las importaciones procedentes de DR-CAFTA ya ingresan en Estados Unidos libres de derechos. EL DR-CAFTA nivela el terreno de juego al ampliar el acceso de los productos y servicios estadounidenses.

Este acuerdo reduce significativamente las barreras comerciales y amplía las oportunidades regionales para los trabajadores, fabricantes, consumidores, agricultores, ganaderos y proveedores de servicios de todos estos países.

El DR-CAFTA es un acuerdo de comercio regional entre los siete signatarios y contribuirá a la transformación de la región, que hace apenas una década se consumía en luchas internas y disputas fronterizas, pero que ahora es una economía regional exitosa con democracias prósperas.

El DR-CAFTA es un mercado exportador clave para importantes sectores industriales estadounidenses tales como de productos de tecnología de la información, equipo agrícola y de construcción, productos de papel, químicos y equipo médico y científico, todos los cuales disfrutarán de inmediato de acceso libre de derechos. Más de la mitad de las actuales exportaciones agrícolas de Estados Unidos a República Dominicana y América Central, entre ellos los cortes de carne de alta calidad, el algodón, el trigo, las semillas de soja, las principales frutas y hortalizas, los alimentos procesados y el vino, entre otros, pasarán a estar inmediatamente libres de derechos de aduana. Cada uno de los 50 estados de Estados Unidos y la ciudad de Washington exportan a la región del CAFTA. Los estados líderes en la exportación a los países del DR-CAFTA son la Florida, Carolina del Norte, Texas, Luisiana, California, Georgia, Alabama, Massachusetts, Carolina del Sur y Pensilvania.

Estados Unidos fortalece también sus vínculos con los países del DR-CAFTA al entrar en un Acuerdo de Cooperación Ambiental. Este acuerdo promoverá la cooperación ambiental como un complemento de los esfuerzos de liberalización comercial.

En el desarrollo de este proyecto, se hará un resumen de los aspectos más sobresalientes del CAFTA en la República Dominicana.

## HIPÓTESIS

- ✚ El tratado de libre comercio mejora el acceso a los mercados internacionales y elimina las barreras al comercio internacional.
- ✚ El Libre Comercio entre República Dominicana y Estados Unidos crea un mercado más amplio y seguro para las mercancías y los servicios producidos en los respectivos territorios; reconociendo las diferencias en los niveles de desarrollo y tamaño de las economías.
- ✚ El DR-CAFTA estimulará la expansión y diversificación del comercio, y aumentará las oportunidades de inversión entre las Partes, asegurando un marco comercial previsible para la planificación de las actividades de negocios y de inversión.

## METODOLOGÍA

El presente trabajo de investigación, tiene por finalidad realizar un análisis del Tratado de Libre Comercio DR-CAFTA y su impacto en República Dominicana.

Comenzaremos con una exposición de lo que es el Tratado de Libre Comercio y en que consiste el DR-CAFTA en general, para comprender mejor el tema que desarrollaremos.

Para la realización de esta tesina nos hemos auxiliado de fuentes extraídas del Internet, ya que el Tratado de Libre Comercio de Centroamérica con Estados Unidos ha sido un tema muy discutido de suma importancia.

A través de la página WEB y otros materiales de apoyo tales como consultas con especialistas en tema, informes, etc., se llevara a cabo el desarrollo del tema planteado.

La metodología es deductiva ya que le investigación parte de datos generales aceptados como verdaderos, para inferir, por medio de razonamiento lógico, varias suposiciones. Este método se basa en certezas previamente establecidas como principio general, para luego emplear ese marco teórico a casos individuales y comprobar así su validez. Se puede afirmar que aplicar el resultado de la inducción a casos nuevos es la deducción.

Esta investigación conlleva a demostrar las hipótesis establecidas en este proyecto.



## CAPITULO 1

### GENERALIDADES DEL TRATADO DE LIBRE COMERCIO

#### 1.1. Concepto de Integración

En el marco de la realización del XV Encuentro Norte-Sur, se define *integración* como un proceso que asume de manera consciente el grado de interdependencia que han alcanzado los pueblos, naciones, regiones, sectores y actividades socioeconómicas, políticas y culturales, para impulsar positivamente la unidad, interrelación tras el logro del bienestar para las mayorías. Entendida en una perspectiva multidimensional es mucho más que simples formas de cooperación entre Estados o gobiernos, tendría un sentido de clase, incluye a los pueblos y tiene dimensiones económicas, políticas, culturales, sectoriales, energéticas, etc.<sup>1</sup>

El concepto de la integración ha estado presente desde tiempos remotos, se ha hablado de ello desde los primeros asentamientos humanos con algún nivel de organización, la necesidad de la interdependencia para la convivencia colectiva y con posterioridad el desarrollo de los modernos “Estados-Naciones”, el mercado mundial, las llamadas relaciones diplomáticas internacionales, la lucha política entre clases, sistemas y modelos socioeconómicos, las guerras imperialistas a escala mundial, la integración de “bloques-alianzas política – militares internacionales” y la conformación de unidad de naciones como la antigua URSS, los llamados organismos internacionales, entre otros.<sup>2</sup>

En el actual modelo de dominación de escala mundial y en el proceso de globalización neoliberal en marcha se alega que las fronteras están desapareciendo, pero históricamente, las fronteras físicas y sociales no fueron creadas por los pueblos, sino por las ambiciones de dominación de las cúpulas para delimitar imperios esclavistas, espacios de dominación de pueblos, áreas de influencia política y militar en disputa, ámbitos de ventajas comerciales, geografías religiosas, anexiones y zonas de colonización. Los adelantos científicos y tecnológicos derrumban fronteras y esquemas que han permanecido inmutables por siglos, pero de lo que hemos sido testigos en las últimas décadas es de la globalización del capital.

Desde los pueblos la gran batalla, es por la globalización de los derechos económicos, sociales, humanos, los cuales siguen confrontando los grandes

---

<sup>1</sup> XV ENCUESTRO NORTE SUR  
21, 22 Y 23 DE SEPTIEMBRE, SAN FRANCISCO DE MACORIS 2007

<sup>2</sup> Ibíd.

obstáculos que imponen el actual régimen capitalista neoliberal, que recorta las conquistas del último siglo y criminaliza las legislaciones migratorias en los países mas desarrollados creando las más grandes fronteras que existen en el mundo de hoy: la pobreza, las desigualdades e injusticias sociales y la imposibilidad de globalizar la circulación libre de la gente.

En América Latina y El Caribe la idea de la integración de los pueblos ha estado presente desde las grandes batallas contra la colonización, las luchas independentistas y por la construcción de verdaderas soberanías para los pueblos de la Patria Grande. En la visión marxista y en numerosas teorías e ideologías progresistas tanto el internacionalismo como la lucha por la autodeterminación de los pueblos y naciones, han sido banderas fundamentales de la lucha de clases en el escenario mundial de los últimos siglos.

## **1.2. La Integración de los Países De América Latina en el Libre Comercio**

Los tratados de libre comercio existen desde la etapa neoliberal del capitalismo formando parte de los procesos integradores de zonas y regiones. Se inscriben en las luchas por la hegemonía política de los círculos de poder internacionales, pero no son siempre procesos de integración económica y social. Su característica es que privilegian el mercado y responden a los intereses de las potencias dominantes (Estados Unidos, Unión Europea) y sus empresas transnacionales.

Durante el siglo XX se constituyeron numerosos esquemas de integración económica, bloques de naciones, organismos continentales, regionales e internacionales, parte de ellos orientados por el gran capital y los intereses de las potencias imperialistas como mediaciones para regular la competencia y el carácter desigual del desarrollo capitalista. Entre los que se pueden mencionar son: La Comunidad de Naciones, Naciones Unidas (ONU) y su compleja red de organismos internacionales entre los que se destacan el Fondo Monetario Internacional (FMI), las organizaciones continentales (OEA, Liga Árabe, Unión Africana, Asean, la Unión Europea), grupos internacionales como los países NO ALINEADOS, instancias regionales (ALADI, MERCOSUR, CARICOM y otras).

La Unión Europea es el modelo paradigmático de la integración económica capitalista, basado en un complejo proceso de más de 50 años que a estas alturas incluye numerosos organismos conjuntos, incluyendo una moneda común.

Con posterioridad a la segunda guerra mundial buena parte de los Estados se alinearon alrededor del llamado conflicto Este - Oeste, en la órbita de

la antigua URSS jugó un rol importante de integración socioeconómica el desaparecido Consejo de Ayuda Mutua Económica (CAME). Con el desmantelamiento del bloque soviético, salieron con más fuerza a la superficie de la competencia internacional los bloques económicos europeo, asiático, americano; sin embargo en el órgano político - militares de dominación como la OTAN, la Unión Europea se subordina a los intereses estadounidenses.

Los tratados de libre comercio son el modelo privilegiado de integración económica que promueve el capitalismo en su era neoliberal, se caracterizan por no tomar en cuenta las asimetrías y crónicas desigualdades existentes entre los países. La conformación de la Organización Mundial del Comercio –OMC- en 1994 como sucesora del GATT, le ha dado a las potencias dominantes y sus empresas transnacionales los marcos jurídicos e instrumentos políticos en los que se ampara una verdadera fiebre por los TLCs.

La Organización Mundial del Comercio (OMC) es la campeona mundial del “libre” comercio. En este organismo las negociaciones generales multilaterales han sido muy difíciles, temas de particular conflicto son las barreras no arancelarias que imponen los países industrializados de Europa y los Estados Unidos al ingreso de productos de países del tercer mundo, al mismo tiempo que se niegan a eliminar los voluminosos subsidios que mantienen a sus sectores agrícolas, con lo cual en los hechos practican el dumping en las relaciones económicas internacionales. Lo que las potencias y las transnacionales no consiguen en la OMC, lo buscan con los TLC regionales o bilaterales, en estos TLCs, se negocian los mismos temas de la OMC de manera más específica y en zonas de influencia más controladas políticamente por las potencias.

El poder estadounidense negoció un tratado de libre comercio con Canadá en 1989, al cual se incorporó México en 1994. El denominado Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN o NAFTA), es el ejemplo típico en nuestro hemisferio; por medio del mismo las transnacionales estadounidenses se han apoderado de gran parte de la economía mexicana. Se dice que se han multiplicado las exportaciones mexicanas a los EE. UU. pero solo para beneficio de estos monopolios, mientras tanto el desempleo no ha cedido, la pobreza ha aumentado y la bonanza y reducción en los precios que se habían anunciado no han llegado. Las negativas consecuencias para el pueblo mexicano, su aparato productivo agrícola e industrial y su soberanía alimentaria han sido bien documentadas en los últimos años y el crecimiento de las migraciones de ese país hacia los EE. UU. y la construcción del muro de la vergüenza en la frontera francamente lo resumen todo.

La agenda de los TLCs son los temas impuestos por las transnacionales y las élites de las potencias dominantes (E.U y la U.E). Normalmente los capítulos

que los integran son: 1) Acceso a mercados, 2) agricultura 3) compras del sector público 4) inversiones 5) reglas de origen, 6) política de competencia 7) propiedad intelectual, 8) servicios, 9) resolución de controversias 10) propiedad industrial, 11) subsidios, antidumping y derechos compensatorios. Hasta el presente el contenido de los acuerdos privilegia las políticas neoliberales dominantes en las últimas décadas, disminuyen la capacidad de los Estados para regular los monopolios, amplían y fortalecen las garantías de la libre circulación del capital y colocan todo tipo de normativas para maximizar la rentabilidad de los negocios transnacionales.

Con el Acuerdo de Libre Comercio para Las América (ALCA), la cúpula política y empresarial multinacional estadounidense pretende extender el TLCAN a todo el continente y reforzar su dominación económica, política y militar en un contexto en que se ve enfrentada a serios desafíos en Asia, Europa, Oriente Medio y otras zonas. Ante las dificultades que han tenido para materializar este acuerdo por los cambios que se han producido en América Latina en los últimos años, han optado por privilegiar los tratados sub-regionales y bilaterales para ir avanzando por parte en su estrategia ante la imposibilidad, al menos por el momento, de un acuerdo hemisférico, en ese marco se han firmado acuerdos con Chile, Perú, Centroamérica, República Dominicana y otros.

El Tratado de Libre Comercio entre Estados Unidos, Centroamérica y República Dominicana (DR - CAFTA) es el de mayor importancia firmado por Estados Unidos después del TLCAN. Fortalece su dominio económico y político en una zona tradicionalmente considerada patio trasero y vía de acceso estratégico para objetivos de alcances mayores.

El DR-CAFTA ya está teniendo serias consecuencias en el ordenamiento socioeconómico e institucional de nuestras naciones: "como en el caso de otros acuerdos típicos, uno de los puntos básicos es el llamado acceso a mercados y el programa acelerado de desgravación arancelaria, aunque se propone una liberalización gradual que sería total en 20 años, lo cierto es que en los primeros 5 años prácticamente casi todo el intercambio de mercancías quedará libre de aranceles, comenzando con la liberalización inmediata de 4,326 productos, incluyendo 2,686 materias primas procedentes de los Estados Unidos que actualmente pagan tarifas de 3%, y 969 productos que pagan tarifas de 20% aproximadamente".

Productos como el arroz, el pollo, papas, leche, azúcar recibieron períodos mas largos para iniciar el proceso de desgravación, pero granos como las habichuelas de producción local, recibirán golpes demoledores a corto plazo.

Se producirán licitaciones en condiciones increíblemente ventajosas, mayor nivel de privatización de los servicios públicos, reglas mucho mas estrictas para las patentes y el tema de la propiedad industrial e intelectual, así como disposiciones favorables a estos monopolios en caso de que tengan que demandar a los Estados para garantizar sus sacrosantas rentabilidades.

El DR - CAFTA trajo algunas novedades respecto al TLCAN al incluir algunos temas como el laboral, medio ambiente, comercio electrónico, transparencia, pero ninguna diferencia de esencia, solo que ante las presiones de los pueblos se han visto obligados a incluir allí algunas cláusulas que simplemente contemplan respetar lo que hay en las legislaciones nacionales en esos puntos, cosas que no tienen mayores implicaciones a los fines de la defensa de los intereses de los beneficiarios de este acuerdo.



Si del ALCA se decía que era un acuerdo entre el tiburón y las sardinas, el DR-CAFTA podría igualarse a un trato entre el elefante y las hormigas, a las naciones centroamericanas y República Dominicana les corresponde desarrollar una férrea competencia a ver quien ofrece mano de obra más barata.

En República Dominicana por ejemplo que apenas entró formalmente en el acuerdo en marzo del 2007, ha traído como consecuencia que ya se hayan realizado dos reformas impositivas en los dos últimos años, las rebajas de precios que se habían anunciado se han esfumado, pues los aranceles dejados de cobrar se han cambiado por impuestos internos que en algunos casos como el de los combustibles se han multiplicado y han disparado el precio de muchos bienes y servicios, con lo cual se benefician adicionalmente las transnacionales.

### **1.3. Alianzas Hispánicas para el Libre Comercio <sup>3</sup>**

La región ha hecho progreso significativo en los últimos 20 años, y DR-CAFTA promete proporcionar más beneficios económicos, políticos y sociales.

#### **Para Estados Unidos:**

-  América Central y República Dominicana componen el segundo mercado de exportación más grande en Latinoamérica, detrás de México.
-  DR-CAFTA beneficiará a todos los exportadores estadounidenses a través de la reducción de aranceles en los países de América Central, lo que hará que los productos estadounidenses sean más asequibles.

---

<sup>3</sup> Alianzas Hispánicas para el Libre Comercio.  
<http://www.intec.edu.do/biblioteca/rdcafta/alianzahispanica.htm>

- ✚ DR-CAFTA reducirá los aranceles sobre el 80% de las exportaciones industriales estadounidenses y más del 50% de las exportaciones agrícolas a la región.

#### **Para América Central:**

- ✚ La competencia desde los países asiáticos está peligrando las economías de los países de América Central. Muchos países asiáticos están ofreciendo alternativas muy interesantes para los fabricantes que buscan bajar sus costes de producción.
- ✚ Lazos económicos más fuertes con los EEUU ofrecerán beneficios económicos significativos a los países de DR-CAFTA y les dará las herramientas que necesitan para competir con Asia. Apoyando a DR-CAFTA es un voto para el progreso y la estabilidad en la región.

Creando oportunidades económicas, el comercio con República Dominicana y América Central ha avanzado la difusión de la libertad y la democracia por la región.

- ✚ La Caribbean Basin Initiative sostuvo la primera generación de reformas políticas y económicas en la región. DR-CAFTA sostendrá la próxima generación. CBI ha recibido el apoyo continuo del congreso, más recientemente en el 2000. DR-CAFTA es la próxima etapa.
- ✚ La dictaduras fueron hace poco comunes en la región. Robustas economías y democracias estables prevendrán el regreso la inestabilidad política que caracterizó la región durante los años 70 y 80.
- ✚ Asegurando el progreso político de la región y democracias estables aumentará la seguridad hemisférica y alentar los intereses estadounidenses en materia de política exterior.

DR-CAFTA es más que un tratado de “centavos y dólares”. DR-CAFTA trate de construir economías fuertes y democracias estables en la periferia de los EEUU. Se trata de ser un bien vecino y de incrementar los enlaces con los países con quién los EEUU comparte mucho en común.

- ✚ DR-CAFTA promoverá oportunidades y crecimiento económico que no solo será un potente catalizador para aumentar sueldos y mejorando condiciones laborales en la región – el tratado también pondrá en práctica las bases legales que se necesitan para realzar la aplicación de las normas laborales existentes.
- ✚ A largo plazo, construyendo economías más fuertes en la región aliviará la presión económica que sienten las comunidades hispanicas en los EEUU

que proporcionan ayuda económica a sus familias en los países de DR-CAFTA.

- ✚ Economías más fuertes en los países de DR-CAFTA producirá más puestos de trabajo en los EEUU. Estas oportunidades serán una gran ayuda para las familias que ahora no encuentran trabajo y se sienten obligados a emigrar a los EEUU, evitando así que se dividan familias y comunidades.

Tratados de libre comercio que benefician ambas partes entre los EEUU y países por todo el mundo han recibido el respaldo del congreso. Nuestros vecinos en los países de DR-CAFTA no se merecen menos.

- ✚ Cada acuerdo de libre comercio negociado por los presidentes Clinton y Bush ha sido aprobado - y muchos con una mayoría absoluta - incluyendo Australia, Canadá, Chile, Jordano, México, Marruecos y Singapur.

#### 1.4 . Acuerdos de Libre Comercio

<b>ACUERDOS</b>	<b>TIPO DE ACUERDO</b>	<b>PAÍSES INTEGRANTES</b>	<b>LUGAR Y FECHA FIRMA</b>	<b>PAÍSES QUE HAN PUESTO EN VIGENCIA EL ACUERDO</b>
ALC RD - CARICOM	Área de Libre Comercio de Bienes y Servicios, Inversiones y Cooperación	13 países de la comunidad del Caribe y RD	22 de Agosto 1998, Santo Domingo, RD	Barbados, Jamaica, Trinidad y Tobago, Guyana, Suriname y RD (1 de Dic 2001)
ALC RD-Centro América	Área de Libre Comercio	Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y RD	16 de abril 1998, Santo Domingo, RD,	El Salvador y Guatemala: 3 de Oct 2001; Honduras: 19 de Dic 2001; Costa Rica: 7 de marzo 2002; Nicaragua: 3 de Sept. 2002
ALC RD - Panamá	Acuerdo de Alce Parcial el cual consta de listas de productos de UNA VIA y de DOBLE VIA de los bienes que se originen en la RD y Panamá	Rep. Dom. y Panamá	Panamá y RD	2 de Nov. 2003
DR - CAFTA	Área de Libre de Comercio	EU, Centroamérica (Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua) y RD	Washington, D.C., EU, 5 de Agosto 2004	EU y El Salvador: 1 marzo 2006; Honduras y Nicaragua: 1 de abril 2006; Guatemala: 1 Julio 2006; Republica Dominicana: 1 marzo 2007



#### **1.4.1. Acuerdo de Asociación Económica Entre la Unión Europea y los Países de CARIFORO (AAE)**

República Dominicana junto con los países de la Comunidad del Caribe concluyó las negociaciones comerciales con la Unión Europea, para un Acuerdo de Asociación Económica -AAE- (EPA, por sus siglas en inglés). Este acuerdo sustituyó a partir del 1 de enero del 2008 al régimen de preferencias arancelarias del Acuerdo de Cotonou (uno de los instrumentos del Cotonou).

***Objetivos:*** Contribuir a la reducción y eventual erradicación de la pobreza mediante el establecimiento de una asociación comercial consistente con los objetivos del desarrollo sostenible y promover la integración regional del Caribe.

***Entrada de Vigencia:*** El Acuerdo de Asociación Económica (AAE) esta en proceso de revisión legal, su firma será el 15 de marzo del 2008, aplicándose provisionalmente hasta esa fecha.

***Países AAE / EPA:*** El Acuerdo de Asociación Económica (AAE) está integrado por una parte por los países de la Unión Europea: Alemania, Austria, Bélgica, Bulgaria, Chipre, Dinamarca, Eslovaquia, Eslovenia, España, Estonia, Finlandia, Francia, Grecia, Holanda, Hungría, Irlanda, Italia, Latvia, Lituania, Luxemburgo, Malta, Polonia, Portugal, Suecia, Reino Unido, República Checa y Rumania, y sus Territorios de Ultramar (PTU); y por otra parte por la Comunidad del Caribe (CARICOM) y República Dominicana, denominado CARIFORO.

Los países de CARICOM son: Antigua y Barbuda, Bahamas, Barbados, Belice, Dominica, Granada, Guyana, Haití, Jamaica, San Cristóbal y Nevis, Santa Lucía, San Vicente y las Granadinas, Surinam y Trinidad y Tobago.

***Acceso al Mercado:*** El AAE mantendrá el acceso de los productos de los países CARIFORO al mercado de la Unión Europea.

A la entrada en vigencia del Acuerdo la Unión Europea eliminará los derechos arancelarios de todos los productos clasificados en los capítulos del 1 al 97 del Sistema Armonizado de Designación y Codificación de Mercancías (SA), originarios en los países del CARIFORO (CARICOM y República Dominicana), excepto los productos del capítulo 93, que pagarán los aranceles correspondientes.

El AAE ayudará a que los países del Caribe diversifiquen sus exportaciones y compitan más eficazmente.

Permitirá largos períodos transitorios para la apertura del mercado, junto con una liberalización más lenta por parte de los países del Caribe, los cuales aplicaran medidas de salvaguardias en el caso de las economías vulnerables.

La liberalización del comercio de servicios mejorara la vida de los consumidores, aumentará la calidad y cantidad de los proveedores de servicios, contribuyendo a que la región del Caribe sea más competitiva a nivel mundial.

### **1.5. Tratado de Libre Comercio, República Dominicana**

El DR - CAFTA es un acuerdo de área de libre comercio, compuesto con los países de Centroamérica (Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua), la República Dominicana y Estados Unidos de Norteamérica.

Este acuerdo se dio acabo en la ciudad de Washington, D.C. de Estados Unidos el día 5 de agosto del 2004, entrando en vigencia en República Dominicana el día 1 de marzo del 2007. Creando un mercado más amplio y seguro para las mercancías y los servicios producidos en los respectivos territorios; reconociendo las diferencias en los niveles de desarrollo y tamaño de las economías.

El DR-CAFTA estimulará la expansión y diversificación del comercio, y aumentará las oportunidades de inversión entre las Partes, asegurando un marco comercial previsible para la planificación de las actividades de negocios y de inversión. Tomando en cuenta la protección de los derechos de propiedad intelectual y la creación de procedimientos para la aplicación y cumplimiento del Tratado.

***Tratamiento Preferencial:*** Acceso preferencial mediante la eliminación de los aranceles de todos los bienes al entrar al mercado de los Estados Unidos. Algunos bienes estarán en desgravación arancelaria hasta llegar a arancel cero. Con el DR-CAFTA se consolidaron los beneficios concedidos por los programas preferenciales de la Iniciativa para la Cuenca del Caribe (ICC) y el Sistema Generalizado de Preferencias (SGP).<sup>4</sup>

***Normas de Origen para Utilizar las Preferencias:*** Las preferencias arancelarias se aplicarán a las mercancías originarias de las Partes, que cumplan con los criterios de origen establecidos en el Tratado. Una mercancía es originaria cuando<sup>5</sup>:

---

<sup>4</sup> Acuerdo de Libre Comercio entre Centroamérica, Estados Unidos y la República Dominicana. <http://www.cedopex.gov.do/drcafta.asp>

<sup>5</sup> Ibíd.

1. Es una mercancía obtenida en su totalidad o producida enteramente en el territorio de una o más de las Partes;
2. Es producida enteramente en el territorio de una o más de las Partes y
  - i. cada uno de los materiales no originarios empleados en la producción de la mercancía sufre un cambio aplicable en la clasificación arancelaria especificado en el Anexo 4.1 o Apéndice 3.3.6 del Tratado, o
  - ii. la mercancía satisface de otro modo cualquier requisito de valor de contenido regional aplicable u otros requisitos especificados en el Anexo 4.1 o Apéndice 3.3.6, y la mercancía cumple con los demás requisitos aplicables del Capítulo 4 relativo al Tratado; o
3. Es producida enteramente en el territorio de una o más de las Partes, a partir exclusivamente de materiales originarios.

**Acumulación:** Mediante el mecanismo de Acumulación establecido en el Tratado:

- a. Las mercancías o materiales originarias de una o más de las Partes, incorporados a una mercancía en el territorio de otra Parte, se considerarán originarias del territorio de esa otra Parte; y
- b. Una mercancía es originaria, cuando la mercancía es producida en el territorio de una o más de las Partes, por uno o más productores, siempre que la mercancía cumpla los requisitos del Artículo 4.1 sobre mercancías originarias y los demás requisitos aplicables del Capítulo 4 del Tratado.

**De Mínimis:** Un mecanismo de flexibilidad denominado "De Mínimis", es utilizado cuando la regla de origen exige cambio de clasificación, y un producto no la cumple; permitiendo que el producto sea considerado como originario y goce de libre comercio si demuestra que los materiales no originarios que ha utilizado no superan el 10% de valor del producto. De mínimis no se aplica a algunos productos especificados en el Tratado.

Con respecto a una mercancía textil o del vestido, que no es una mercancía originaria porque ciertas fibras o hilados utilizados en la producción del componente de la mercancía que determina la clasificación arancelaria de la mercancía no sufren el cambio de clasificación arancelaria, no obstante será considerada una mercancía originaria si el peso total de todas estas fibras o hilados en ese componente no excede el diez por ciento del peso total de dicho componente.

## 1.6. Disciplina del Tratado

El tratado suscrito es un instrumento comercial moderno, de tercera generación, con una cobertura amplia congruente con la Organización Mundial del Comercio y que incluye:

- ✱ *Trato Nacional y Acceso de Bienes al Mercado*

A partir de la entrada en vigencia del Tratado, las partes se comprometen a garantizar el acceso a sus respectivos mercados mediante la eliminación gradual del arancel aduanero al comercio sobre los bienes originarios, de acuerdo al programa de desgravación establecido, con excepción de una lista de productos sensibles.

- ✱ *Sector Agropecuario*

Eliminación total e inmediata de las barreras no arancelarias, tales como restricción a la importación y a la exportación de cualquier bien agropecuario, ni la aplicación de precios mínimos de importación, los regímenes de licencias de importación discrecionales y las restricciones cuantitativas a la importación, entre otras. Se reconoce que

las medidas de ayuda interna pueden ser importantes para los sectores agropecuarios, pero que también pueden distorsionar el comercio y afectar la producción; en este sentido las Partes se comprometen a que en caso de que estas causen daño al comercio recíproco, serán sujetas a investigación de prácticas desleales de comercio.

- ✱ *Reglas de Origen*

Son los requisitos de producción para que un producto sea considerado originario de un país. Esto es importante para poder gozar de las preferencias arancelarias negociadas en el TLC. Cuando incorporan materias primas originarias de terceros países, se exigirá una transformación sustancial determinada por cambios en la clasificación arancelaria.

- ✱ *Procedimientos aduaneros*

En la medida de lo posible se utilizarán controles automatizados, selectivos y aleatorios, sin perjuicio del ejercicio del tipo de control físico y documental a que esté facultada cada Parte, de conformidad con la legislación aduanera nacional.

✖ *Medidas sanitarias y fitosanitarias*

Cada parte podrá establecer, adoptar, mantener, o aplicar cualquier medida sanitaria y fitosanitario, necesaria para la protección de la vida, la salud humana (inocuidad de los alimentos) y animal, o para preservar los vegetales.

✖ *Prácticas desleales de comercio*

Las Partes rechazan toda práctica desleal de comercio internacional que cause o amenace causar distorsiones al comercio.

✖ *Medidas de salvaguardia*

Las Partes conservan sus derechos y obligaciones para aplicar medidas de salvaguardia, de carácter bilateral o global. La salvaguardia bilateral solo podrá adaptarse cuando sea estrictamente necesario para contrarrestar la amenaza o el daño grave y la medida será de tipo arancelaria, pudiendo aplicarse por un período de cuatro años. Bajo ciertas condiciones se puede aplicar por segunda vez.

✖ *Inversiones*

Cada Parte garantiza un tratamiento acorde al derecho internacional, incluyendo el trato justo y equitativo a los inversionistas y sus inversiones y gozarán de plena protección y seguridad dentro de cada uno de sus territorios.

✖ *Comercio Transfronterizo de Servicios*

Las disposiciones sobre el Comercio Transfronterizo de Servicios se aplicarán a las medidas relativas a: (a) la producción, la distribución, la comercialización, la venta y el suministro de un servicio; (b) la compra, el uso o el pago de un servicio; (c) el acceso a servicios en que se ofrezcan al público en general por prescripción de las Partes, y la utilización de los mismos con motivo del suministro de un servicio; (d) la presencia, incluida la presencia comercial, de personas de una Parte en el territorio de otra Parte para el suministro de un servicio; y (e) el otorgamiento de una fianza u otra forma de garantía financiera, como condición para el suministro de un servicio.

✖ *Telecomunicaciones*

Reconociendo en doble papel de los servicios de Telecomunicaciones, como sector específico de actividad económica y como medio de prestación de servicio para otras actividades económicas, se aplica a las medidas que adopte o mantenga una Parte, relacionadas con la prestación de servicios públicos de

Telecomunicaciones, servicios mejorados o de valor a agregado y las relativas a la normalización para la conexión de equipo terminal.

✱ *Entrada Temporada de Personas de Negocios*

Se pretende facilitar la entrada temporal de personas de negocios (visitantes de negocios; comerciantes e inversionista; y movimientos de personal dentro de una empresa) y se establecen criterios y procedimientos transparentes para tal efecto. El tratado dispone de la protección al trabajo de sus nacionales y el empleo permanente en sus respectivos territorios.

✱ *Servicios Financieros*

Se aplica las medidas que una Parte adopte con relación a los servicios financieros (banca, seguros y servicios conexos), así como a las instituciones financieras, a los prestadores de servicios financieros transfronterizos y a los inversionistas y sus inversiones en dichas instituciones financieras.

✱ *Obstáculos Técnicos al Comercio*

Las Parte confirman sus derechos y obligaciones vigentes emanados del Acuerdo sobre Obstáculos Técnicos al Comercio de la OMC, de los demás tratados internacionales, de los cuales las Partes sean parte, incluidos los tratados sobre salud, ambiente y conservación y protección a los consumidores.

✱ *Propiedad Intelectual*

Las Partes confirman los derechos y obligaciones vigentes de conformidad con lo dispuesto en el Acuerdo sobre los aspectos de los Derechos de Propiedad intelectual Relacionados con el Comercio (ADPIC).

✱ *Solución de Controversias*

Las disposiciones para el procedimiento de solución de controversias se aplicarán: (a) a la prevención o a la solución de todas las controversias entre las Partes relativas a la aplicación o interpretación del Tratado; o (b) cuando una Parte considere que una medida vigente o en proyecto de otra Parte, son incompatible con as obligaciones del Tratado o qué aún cuando no contravenga el Tratado, considere que se anulan o menoscaban los beneficios que razonablemente pudo haber esperado recibir de la aplicación del Tratado.

✧ *Excepciones*

Ninguna disposición del Tratado se interpretará en el sentido de obligar e impedir a una Parte, a adoptar medidas relacionadas con la seguridad nacional.

✧ *Transparencia*

Cada Parte se asegurará que sus leyes, reglamentos, procedimientos y resoluciones administrativas de aplicación general relacionada con el Tratado se publiquen a la brevedad y se pongan a disposición para conocimiento de la otra Parte y de cualquier interesado. Cada Parte se asegurará que en los procedimientos judiciales y administrativos relativos a la aplicación de cualquier medida que afecte la normativa del Tratado, se observen las formalidades esenciales del procedimiento, y se fundamente y motive la causa legal del mismo.

✧ *Disposiciones Finales*

De conformidad con sus normas constitucionales, el cumplimiento de las disposiciones del tratado en sus respectivo territorio. Incluye aspectos sobre evaluación del Tratado, enmiendas, adhesión, reservas, entrada en vigor, sucesión de Tratados, anexos y denuncias.

### **Aplicaciones**

A partir de la aprobación del Tratado de Libre Comercio se podrá aplicar a los sectores agro-industriales y así comerciar con países extranjeros proporcionando la capacidad de exportar e importar productos con aranceles más bajos a los actuales.

También permitirá que haya más inversión extranjera. Además nos hará entrar en forma integral en la tendencia mundial de la globalización. Cuando se incremente la producción y el comercio internacional dará la posibilidad de crear mayor oportunidad de trabajo para todos los guatemaltecos. También el consumidor final obtendrá beneficios con más y mejores productos.

El Tratado de Libre Comercio Triángulo Norte otorgó a México acceso inmediato a productos químicos, autopartes, vehículos pesados y ciertas herramientas. A mediano plazo se negociaron productos como llantas, textiles, confección, acumuladores y lápices. A largo plazo se negociaron plástico, pinturas, ciertos cables, pilas, plumas, tornillos, muebles, y algunos electrodomésticos.

## CAPITULO 2

### **TRATADO DE LIBRE COMERCIO DE REPÚBLICA DOMINICANA, CENTROAMÉRICA Y ESTADOS UNIDOS (DR-CAFTA)**

#### **2.1. Política Comercial Actual**

La República Dominicana – al igual que la mayoría de los países latinoamericanos – se vio particularmente afectada por la crisis de la deuda a principios de los años ochenta, y enfrentó enormes desafíos asociados con las políticas internas de desarrollo que generaron ineficiencia en los sectores industriales incapaces de competir en los mercados externos, así como insostenibles desequilibrios macroeconómicos internos y externos. Aquellos que definen las políticas en República Dominicana enfrentaron los desafíos con una combinación de políticas ortodoxas y heterodoxas, particularmente con respecto al comercio. Por una parte la República Dominicana mantuvo una estrategia de apertura económica a través de la promoción de las exportaciones, a saber, mediante el acceso preferencial al mercado americano bajo la Iniciativa para los países de la Cuenca del Caribe (ICC) y su sucesor, la Ley de Asociación Comercial con la Cuenca del Caribe (LACCC), así como mediante el establecimiento de zonas francas. Esto fue acompañado por medidas para atraer la inversión extranjera directa (IED), como el mantenimiento de condiciones macroeconómicas estables y la adopción de una legislación que garantiza el tratamiento igualitario para los inversionistas nacionales y extranjeros. No obstante, dicha apertura comercial fue acompañada por una protección significativa. Algunos sectores permanecieron muy protegidos mediante altos aranceles y barreras no-arancelarias, en particular los textiles y los artículos de vestir, pero también la agricultura. Antes de la liberalización del comercio adoptada en el 2000, los aranceles promediaban el 20 por ciento para las mercancías que ingresaban a la República Dominicana y excedían el 30 por ciento en el sector textil y de artículos de vestir. A pesar de la reforma arancelaria, los ingresos fiscales relacionados a las importaciones (incluyendo aranceles, ITBIS e impuesto específico aplicado a las importaciones, y la comisión cambiaria) representa todavía casi un tercio del total del ingreso fiscal. Esta combinación de políticas ortodoxas y heterodoxas produjo una economía dual caracterizada por un crecimiento fuerte y sostenido de las exportaciones y una gran expansión económica durante la mayor parte de los años noventa.

Como se ilustrará en este capítulo, muchos otros factores afectan la competitividad y por consiguiente el desempeño comercial. El marco institucional de la República Dominicana es bastante débil, particularmente en lo que respecta a los temas de gobernabilidad; los potenciales inversionistas se ven también desalentados por el oneroso marco regulador que da lugar al



incremento de la evasión y la corrupción. El tiempo y los procedimientos requeridos para empezar un negocio no se comparan favorablemente frente a los competidores en la región y otros países, y los costos de salida son igualmente elevados. Los regímenes reguladores e impositivos favorecen a los exportadores de las ZF, en perjuicio de los productores locales. Los impuestos temporales gravados a las importaciones, a las exportaciones y a las transacciones internacionales resultan costosos para los productores y para los importadores; y las tasas de impuestos nóminas - las cuales se prevé que aumenten significativamente - elevan el costo de realizar negocios en el país y disminuye a su vez la demanda laboral. La situación macroeconómica sufrió un golpe mayor en el 2003 con la crisis bancaria y la subsiguiente intervención del Banco Central que acarreó una importante fuga de capitales, una aguda depreciación de la moneda, una alta inflación y significativas presiones fiscales (todo esto exacerbado por la continua crisis de la energía eléctrica), creando grandes desequilibrios macroeconómicos junto a un ambiente de incertidumbre y riesgo. El costo comercial se ve también afectado por la logística de las operaciones portuarias, los procedimientos aduanales y de distribución, todo lo cual ha presentado un desempeño por debajo de aquellos países líderes en la región - tanto en términos de costos como de largas demoras - imponiendo así costos adicionales que reducen la competitividad y disuaden la inversión potencial.

## **2.2. Objetivos del CAFTA**

Los Tratados de Libre Comercio tienen objetivos establecidos para lograr mayores beneficios y brindar oportunidades de desarrollo nacional.

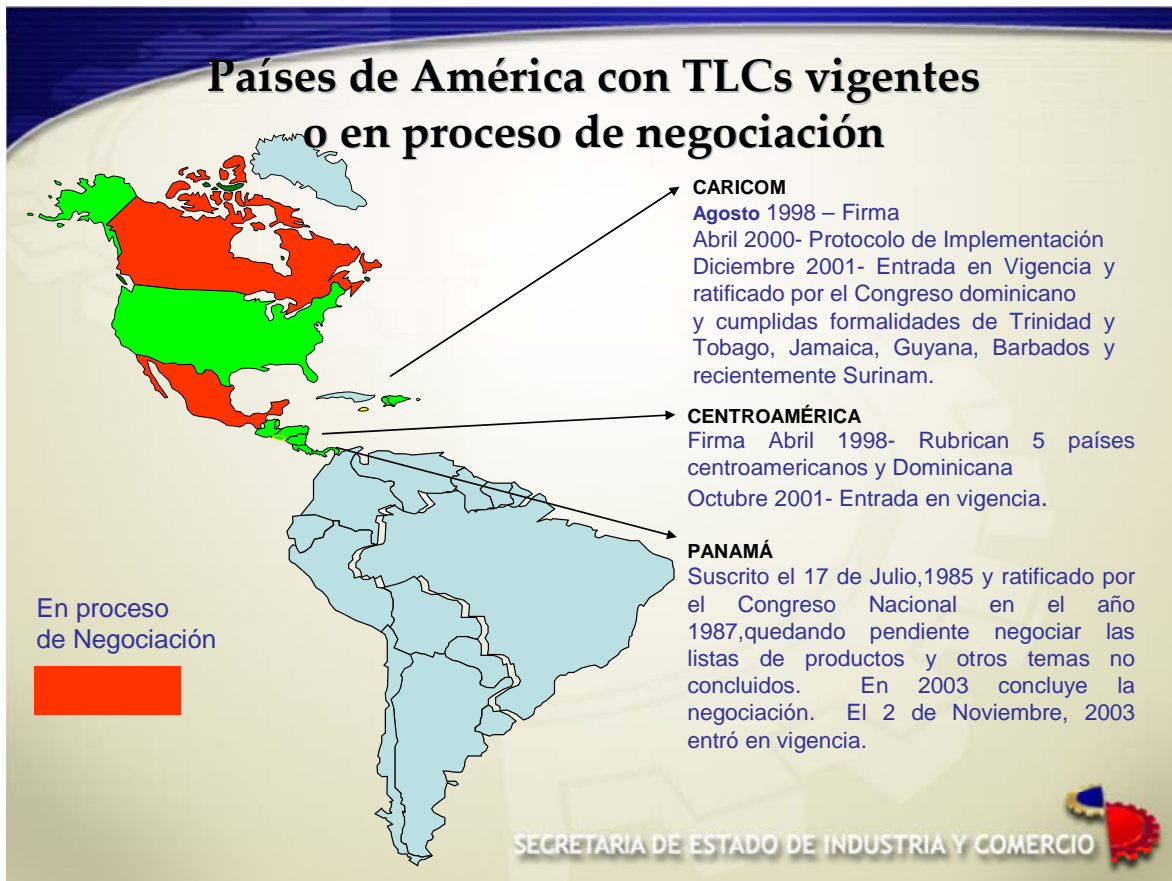
1. Lograr eliminar todos los pagos de aranceles a la importación de productos entre sí y de eliminar toda medida que impida o dificulte el ingreso de productos al territorio de ambos.
2. Establecer disposiciones legales que regulen todas las áreas relacionadas con el comercio.
3. Garantizar los derechos de toda persona o empresa de ambos países, cuando deciden invertir en el otro país.
4. Establecer disposiciones que regulen el comercio de los servicios entre nacionales de ambos países.
5. Asegurar el cumplimiento de los derechos y obligaciones que han sido negociados, estableciendo un mecanismo que en una forma rápida solucione cualquier problema que surja en el comercio de productos, servicios o aquellos relacionados con las inversiones.
6. Estimular la expansión y diversificación del comercio entre las Partes.
7. Estimular los obstáculos al comercio y facilitar la circulación transfronteriza de mercados entre los territorios de las Partes.
8. Promover condiciones de competencia leal en la zona de libre comercio.

9. Aumentar las oportunidades de inversión.
10. Establecer lineamientos para la cooperación bilateral, regional y multilateral dirigida a ampliar y mejorar los beneficios del Tratado.
11. Fortalecimiento de sistemas de gestión ambiental
12. Desarrollo y promoción de incentivos y otros mecanismos voluntarios y flexibles.
13. Fomento de asociaciones para tratar temas actuales y futuros de conservación y gestión ambiental.
14. Conservación de especies migratorias compartidas o en peligro de extinción objeto del comercio internacional, el manejo de parques marinos y otras áreas protegidas.
15. Promoción de mejores prácticas que conlleven al manejo sostenible del ambiente.
16. Intercambio de información sobre la implementación a nivel nacional de Acuerdos Ambientales Multilaterales.
17. Facilitar el desarrollo y transferencia de tecnología.
18. Capacitación para promover el uso, la operación adecuada y el mantenimiento de tecnologías de producción limpia.
19. Desarrollo y promoción de bienes y servicios beneficiosos al ambiente.
20. Creación de capacidades para promover la participación del público en el proceso de toma de decisiones en materia ambiental.

### **2.3. Desafíos y Oportunidades**

- ✖ Coordinación Institucional.
- ✖ Ejecución de un Plan de Acción para la implementación del DR-CAFTA.
- ✖ Ejecución de un Programa de aprovechamiento de la cooperación en el marco del Comité para la creación de capacidades relacionadas con el comercio (Trade Capacity Building).
- ✖ Incrementar la competitividad de la planta productiva.
- ✖ Mejorar las condiciones de las infraestructuras y de los servicios públicos.
- ✖ Modernización de las aduanas.
- ✖ Elevar la eficiencia de los sistemas normativos, de la salubridad animal y vegetal, de implementación de requisitos técnicos, y de buenas prácticas de producción.
- ✖ Propiciar un marco jurídico favorable para mejorar el clima de negocios del país.
- ✖ Promover el comercio y la inversión, ayudando a reducir la pobreza en América Centra.
- ✖ Impulsar alianzas empresariales.
- ✖ Reforzar transparencia en compras públicas.
- ✖ Estimulo a nuevos exportadores e inversionistas.
- ✖ Reducción de costos de transacción.

## 2.4. Acceso al Comercio



***Fuente:** Secretaria de Estado de Industria y Comercio de la República Dominicana.*

Las Condiciones de acceso a Estados Unidos son las siguientes:

- ✗ El 96.7% de bienes de RD ingresan a EE.UU. con 0% arancel.
- ✗ El 2% con plazos de desgravación de 5, 10 y 15 años.
- ✗ El 1% cupos y salvaguardas.
- ✗ Acceso a un mercado de 301 millones de habitantes.
- ✗ PIB per capita de US\$42,000.00.

El acceso de bienes a República Dominicana, son:

- ✗ El 80% de los bienes manufacturados originarios de EE.UU entrarían con 0% arancel- Arancel promedio de 11.05%.

- ✖ La liberación de materia prima y protección temporal para algunos productos terminados.
- ✖ La eliminación de la factura consular y comisión cambiaria.
- ✖ El acceso a mercado de 8.5 millones de consumidores.

En el caso para el acceso de textiles se requiere la eliminación inmediata de aranceles para productos textiles y del vestido, el cual esta condicionado por el cumplimiento de los requisitos de origen.

## **2.5. ¿Porqué es importante CAFTA?**

Centroamérica junto con República Dominicana son el segundo mercado de exportación de Estados Unidos en Latinoamérica después de México. Estados Unidos exporta anualmente a la región más de US\$15 billones, ocupando el décimo lugar de sus exportaciones a nivel mundial. CAFTA-DR representa para Estados Unidos un mercado más grande que Rusia, India e Indonesia juntas.

Hoy en día el 80% de los productos de la región CAFTA-DR entran libres de arancel a Estados Unidos gracias a la Iniciativa de la Cuenca del Caribe-CBI y al Sistema Generalizado de Preferencias SGP. Con este tratado Centroamérica y República Dominicana en reciprocidad abren sus mercados a bienes y servicios de Estados Unidos y reafirma el ingreso de nuestros productos a Estados Unidos.

Los textileros se están uniéndose para competir con Asia. En Centroamérica y República Dominicana compran su materia prima de Estados Unidos, la región es el segundo más importante socio comercial para la exportación de hilaza y tejidos. Para hacer frente a la competencia de China, el DR-CAFTA permitirá a la región confeccionar artículos textiles a partir de hilaza originaria de uno de los países parte del tratado.

En cuanto al sector laboral, un estudio realizado por la Organización Internacional del Trabajo demostró que la legislación de Centroamérica y República Dominicana cumplen de forma general con los estándares internacionales. Los gobiernos de Centroamérica están trabajando junto con el Banco Interamericano de Desarrollo-BID y otras organizaciones internacionales en la implementación y refuerzo del tema laboral como trabajo infantil, derechos de los trabajadores, etc.<sup>6</sup>

---

<sup>6</sup> <http://www.amchamguate.com/servicedet.asp?id=16>

## **CAPITULO 3**

### **IMPACTO DEL CAFTA EN REPÚBLICA DOMINICANA**

#### **3.1. Impacto del TLC en República Dominicana**

El Tratado de Libre Comercio entre Centroamérica, Republica Dominicana y Estados Unidos (DR-CAFTA) fue promovido como un "puente" hacia el progreso y al desarrollo; pero, este Tratado no aborda en su profundidad las asimetrías existentes entre los países de la región y los Estados Unidos, lo que cabe señalar las diferencias que colocan a Centroamérica en franca desventaja de lo que no puede considerarse un socio comercial en condiciones igualitarias.

Las principales asimetrías entre las Partes del DR-CAFTA incluyen diferencias en materia de productividad, competitividad, población, generación de producto, marcos institucionales, desarrollo humano, supervisión del sistema financiero, capacidad de cumplimiento y seguimiento en materias ambiental, laboral, normas técnicas, sanitarias y fitosanitarias, entre otros. Destacando lo siguiente:

- 1) El territorio centroamericano es equivalente a 4.5% del de EE.UU.
- 2) La población Centroamericana equivale a un 11.7% de la de los Estados Unidos.
- 3) El Producto Interno Bruto combinado de los siete países centroamericanos es solo un 0.5% del de los Estados Unidos.
- 4) El Ingreso per cápita en el año 2000, fue en Centroamérica de USD1.822 mientras que el de Estados Unidos de USD 34.627.
- 5) El 36% de la Fuerza de trabajo en Centroamérica esta ocupada en actividades agrícolas comparado con 2% en los Estados Unidos.
- 6) El Peso agrícola del PIB en Centroamérica es del 17% comparado con 2% en los Estados Unidos.
- 7) Los Estados Unidos representan alrededor del 50% al 80% de las exportaciones e importaciones para Centroamérica, en contraste, la región representa tan solo el 1% del mercado norteamericano.

8) Estados Unidos ocupan el primer lugar en el índice de competitividad del Foro Económico Mundial, Costa Rica (el más alto de Centroamérica) ocupa el lugar 43.

9) En el Índice de Desarrollo Humano, los Estados Unidos ocupan el sexto lugar mientras Costa Rica (el más alto de Centroamérica) ocupa el 47.

10) En Costa Rica el PIB per-cápita alcanza un valor de USD 3.940, mientras que el de Nicaragua (el más bajo) es de US \$473. En el índice de desarrollo humano los países centroamericanos están en su mayoría por debajo de la posición 100.

Algunos Estados centroamericanos han hecho referencia a la implementación de mecanismos para compensar las enormes asimetrías; sin embargo el DR- CAFTA reduce el tratamiento de las asimetrías a una aplicación diferenciada de aranceles, plazos y cuotas.

Estados Unidos mantiene fuertes políticas de protección y estímulo de su producción interna y exportaciones en sectores estratégicos como el agropecuario, muestra de ello son las altas partidas presupuestarias en concepto de subsidios para la producción agrícola, situación que contrasta con el abandono del agro en los países de la región, después de un proceso de desmantelamiento de las políticas, instituciones e instrumentos de estímulo y protección de la producción.

El DR-CAFTA ha entrado en vigencia durante el primer trimestre del 2006 en El Salvador, Honduras y Nicaragua. En junio del mismo año entró en vigor en Guatemala. Esta pendiente su ratificación en Costa Rica y en Panamá han iniciado las negociaciones para un Acuerdo de Libre Comercio entre este país y Estados Unidos.

Los textos dan lugar a una interpretación positiva. Si se parte de conceptos sobre "lo necesario" derivados de los Acuerdos Internacionales de Comercio e Inversión, por ejemplo, el término constituye un código que expresa la aplicación de lo que se denomina la prueba que implique "mínima restricción al comercio", aplicando una extensión de las reglas de la Organización Mundial del Comercio que ha requerido que un país tiene que demostrar que no podrían existir medios menos restrictivos del comercio para lograr determinado objetivo.

La legitimidad del objetivo, y no solo los medios empleados para alcanzarlo, tienen que someterse a una prueba. Hasta la fecha, ningún tribunal de GATT ni de la OMC ha aceptado ninguna defensa, alegada por ningún país, relativa a la prueba menos restrictiva del comercio, y siempre ha fallado que el

país del caso no ha presentado la prueba negativa de que no existe ninguna política que repercuta menos sobre el comercio.

El DR-CAFTA afecta las responsabilidades de proveer, garantizar, proteger y prevenir de los Estados Centroamericanos el goce efectivo de los derechos humanos.

El DR-CAFTA otorga completas garantías a los empresarios e inversionistas. Permite la posibilidad de que las empresas puedan demandar a los Estados, quienes renuncian a la aplicación de requisitos de desempeño, cláusulas ambientales y laborales y a la aplicación de una regulación nacional a las inversiones extranjeras. Esto a cambio de una inversión cuyo modelo de crecimiento se basa en el agotamiento del capital natural como el medio ambiente, compra de empresas existentes (estatales) y concentrada en el sector exportador. No llega a zonas marginales, al campo y no integra cadenas productivas nacionales.

Una recorrida por los distintos países que ya han firmado y tienen el DR-CAFTA en vigencia es suficiente para observar como a casi dos años de su firma no solo no se han producido ninguno de los supuestos efectos benéficos que traería sino que por el contrario en amplios ámbitos de la sociedad ya se sienten sus impactos negativos.

Quizás es en el ámbito de la producción industrial y agrícola donde los impactos sobre la sociedad son ya más visibles. Pero no se debe dejar de lado todas aquellas transformaciones que el DR-CAFTA ha traído consigo y que tendrán impactos a largo plazo sobre cada una de las sociedades: los cambios legislativos, la imposición de legislación sobre derechos de propiedad intelectual, el “trato nacional” para las empresas transnacionales, etc.

- República Dominicana: En el caso de República Dominicana ha habido una reducción de ingresos tributarios de un 2,91% (727 millones dólares), lo que ha hecho que el Gobierno promueva reformas fiscales orientadas a incrementar el monto de los impuestos a las y los contribuyentes.

En términos regionales algunos de los hechos comprobados son:

- Las importaciones provenientes de Estados Unidos han crecido en todos los países: El Salvador (11.7%); Honduras (26%); Nicaragua (27.5%); República Dominicana (13.5%).
- Todos los países que han ratificado el TLC han visto crecer el endeudamiento nacional con los Estados Unidos, y también han visto

inundarse sus mercados nacionales de bienes, servicios y materias primas importadas de dicho país.

- La inversión extranjera también disminuyó de manera significativa, durante el primer año de vigencia del TLC: cayó un 42% (-\$180 millones) en El Salvador; -\$182 millones en Honduras; un 3.8% (-\$23.4 millones) en República Dominicana, y en Nicaragua solo se recibieron \$57.8 millones, en el 2006.
- También se encontró que "se consolida el desmantelamiento de la economía campesina" en la región. "En cada uno de los países, el déficit de la balanza comercial agrícola se ha acrecentado, pues las importaciones de granos básicos aumentaron, y los precios de éstos se han incrementado de manera drástica, al ser estas importaciones controladas por unos cuantos grupos que concentran el mercado y se dedican a la especulación."
- En lo que respecta al derecho al conocimiento y a la salud, el balance encontró que "bajo las reglas del TLC se limita ya, y prohíbe, la producción de medicinas genéricas, con lo que el encarecimiento de los productos está empezando a atentar contra el derecho a la salud de las personas, así como a afectar a las industrias farmacéuticas nacionales".
- Las restricciones a los medicamentos genéricos limitan el acceso a medicamentos baratos, tomando en cuenta que las diferencias en precios entre los productos patentados y genéricos son abismales, siendo los primeros superiores hasta en más de un 300 %, lo cual se traduce en un evidente perjuicio en contra de las personas de bajos ingresos.
- Un Informe elaborado por la Red Regional de Monitoreo DR-CAFTA añade que "mediante las reglas de propiedad intelectual, que prohíben el uso de marcas, videos, sonidos y hasta olores, se está afectando también el derecho al trabajo de miles de personas que dependen de los mercados informales para subsistir, dado el desempleo al que el mismo TLC contribuye, por ejemplo, en el campo. Esta prohibición ha ido acompañada de un aumento desmedido de acciones represivas y violatorias de la dignidad de las personas y de sus derechos humanos."
- El 2 de julio del 2007 en El Salvador se realizó una protesta popular pacífica contra el lanzamiento de la Política Nacional de Descentralización y la inauguración de un proyecto de agua que significaba la puerta de entrada a la privatización del agua a nivel nacional. Esta manifestación fue brutalmente reprimida con dirigentes detenidos y decenas de heridos. Toda esta situación parte de que para el CAFTA-DR el agua es una



mercancía, susceptible de comercio. A partir de la ratificación del CAFTA-DR se afectan las posibilidades de implementar medidas tendientes a la conservación del recurso, y a través de la concesión de los servicios se potencia el proceso de privatización de los servicios de agua potable y saneamiento.

El panorama es claro, como en todos los TLCs el objetivo del CAFTA-DR es poner todo el patrimonio de los pueblos de Centroamérica y R. Dominicana bajo el control de las grandes corporaciones y en poco tiempo los efectos se han hecho evidentes. Por supuesto que todos estos impactos están llevando a una nueva ola de movilización popular para la resistencia en la región, que se suma a la positiva experiencia de la Sociedad Civil en Costa Rica, que en estos momentos está siendo compartida por los movimientos. Los dos frentes en los que se vislumbran acciones son la denuncia de los impactos y el rechazo al CAFTA así como también la lucha contra los nuevos TLC en marcha (fundamentalmente el acuerdo UE-Centroamérica).

### **3.2. Crecimiento Económico**

Durante el 2004 sucedió dos cosas que generaron mucha polémica entre los analistas económicos dominicanos. El primer hecho fue que el presidente Hipólito Mejía, estando al final de su período, inició los trámites para anexar a República Dominicana a las negociaciones comerciales de Centroamérica con los Estados Unidos. Y el segundo hecho fue que en agosto de ese mismo año, el nuevo presidente Leonel Fernández asumió el gobierno y dio continuidad a estas negociaciones comerciales. De esta forma República Dominicana fue anexada a los otros países centroamericanos en el contexto del tratado de libre comercio con Estados Unidos.

En cuanto tomó posesión el gobierno del presidente Leonel Fernández, se implementaron una serie de reformas encaminadas a reducir los perjuicios que pudieran derivarse de las inequidades del DR-CAFTA y a activar nuevamente la economía para alcanzar el auge económico que el país tuvo en los noventa. Para apoyar estas reformas económicas, el FMI aprobó un acuerdo Stand-by de 28 meses en Enero de 2005.

Según se ha podido apreciar, las reformas parecen haber funcionado. El crecimiento del PIB real se aceleró desde inicios del año 2005, principalmente gracias a las actividades de comercio, turismo y comunicaciones. La tasa de desempleo disminuyó de 19.7% en el año 2004 a 16.2% en el año 2006.

Un exitoso ajuste fiscal llevó el déficit público de 3.3% del PIB en el año 2004 hasta un superávit de 1.2% en la primera mitad del año 2005. Finalmente, el

crecimiento económico del año 2005 fue de un 9.3% y de 10% en el año 2006. Su tasa de inflación logró reducirse de 7.4% a 5.0% para el mismo período.

República Dominicana es un mercado cada vez más atractivo, que ha experimentado un sólido crecimiento económico desde el 2005. Al adoptar políticas dirigidas a la liberalización económica y una mayor competitividad, la República Dominicana se hizo merecedora de ser designada por el Banco Mundial como uno de los "diez principales reformistas".

Estos esfuerzos han contribuido a fomentar los negocios y la inversión. Para las empresas en Estados Unidos y República Dominicana, el intercambio comercial ha sido una gran fuente de crecimiento.

El Tratado de Libre Comercio entre República Dominicana, Centroamérica y Estados Unidos, ha sido un catalizador importante de ese crecimiento. Fuera de Estados Unidos, la República Dominicana es el mayor mercado entre los países signatarios del RD CAFTA. En el 2007, fue nuestro sexto socio comercial en América Latina con respecto a productos.

Estados Unidos es el mayor mercado de exportación para la República Dominicana, con casi tres cuartos del total de las exportaciones. En el futuro, el DR-CAFTA reforzará aun más los lazos económicos entre nuestras naciones.

Las exportaciones dentro de Centroamérica aumentaron 18.5% en el 2007, tras un incremento de 10.7% en el 2006. El RD-CAFTA ha contribuido a mejorar la competitividad en todo el Hemisferio Occidental y continuará haciendo que nuestra región sea más atractiva para negocios internacionales.

### **3.3. Zonas Francas**

La República Dominicana – junto con México – fue uno de los pioneros en la creación de las ZF (o *maquiladoras*), que hoy han sido adoptadas a nivel mundial como una vía para elevar la competitividad internacional a través del establecimiento de la especialización en industrias claves. Las zonas francas promueven el comercio permitiéndoles a los productores importar mercancías exentas de impuestos, y facilita las exportaciones a través del acceso a una mejor infraestructura y ágiles procedimientos aduanales y de exportación, inter alia. Ya en 1955, la República Dominicana promovió la creación de las ZF (Ley 4315), pero no fue hasta fines de la década de los ochenta y principios de los noventa que las ZF se convirtieron en la fuerza rectora responsable de la explosión dominicana de exportaciones de artículos de vestir hacia los Estados Unidos. Varios factores hicieron posible el despegue de las ZF: un ambiente macroeconómico estable, la simplificación del marco institucional y los requisitos

para las ZF (establecidos en la Ley 8-90), la depreciación del peso dominicano, y la promoción de la IED (Ley de Inversión Extranjera 16-95 de 1995). Como resultado, entre 1985 y 2003, el número de parques de ZF aumentó de 3 a 54, el número de empresas dio un salto de 136 a 531, el empleo en ZF creció más de cinco veces de 31 000 a 173 000, y el valor de las exportaciones aumentó veinte veces desde US\$215 millones a US\$4.4 billones, correspondiendo al 80 por ciento de toda la exportación de mercancías y más del 50 por ciento del total de exportaciones entre mercancías y servicios.

El objetivo estratégico de las ZF – a saber, promover y diversificar las exportaciones, generar divisas y atraer la IED – ha demostrado ser altamente efectivo en la República Dominicana, particularmente porque no minó el altamente protegido sector de sustitución de importaciones o las exportaciones de productos tradicionales<sup>28</sup>. La conjunción de estas políticas trajo consigo una economía dual (como se menciona anteriormente), caracterizada por una base industrial ineficiente, orientada hacia el mercado interno, y un descendente sector de exportación de mercancías tradicionales por un lado, acoplada con la eclosión del sector manufacturero en las ZF orientado hacia la exportación.

La creciente importancia relativa de la fabricación de artículos de vestir, la producción en ZF de otros productos aumentó en términos absolutos, y de hecho representa un desarrollo dinámico de nuevos nichos de mercado. Algunos sectores claves no textiles en ZF han atraído proporciones significativas de inversión, como se refleja en el relativo incremento del número de empresas no textiles de ZF desde 1992 (ver Figura 3.14). Mientras que hasta la fecha un tercio de la inversión total ha sido dirigida a empresas textiles y de artículos de vestir, el tabaco ha atraído el 15 por ciento de la inversión total, comparado con un 12 por ciento en la electrónica y los productos farmacéuticos respectivamente, y un 6 por ciento en el calzado. Este desarrollo de nuevos nichos de mercado también produjo un cambio hacia un promedio más alto en el contenido tecnológico. Medido en exportaciones por trabajador, la productividad laboral promedio en las ZF en las categorías de productos no textiles excede a la productividad laboral en la producción de ropa, y esta diferencia se ha acentuado con el tiempo.

El director de la Corporación de Fomento Industrial, licenciado Rubén Bichara, dijo que con la entrada en vigencia del Tratado de Libre Comercio, denominado DR-CAFTA, el país se convertirá en una Zona Franca, con la importación de insumos libres de impuestos, la creación de valor agregado dominicano y la exportación de productos terminados.

Yo considero que esto generará empleos y grandes oportunidades para la nación. El Acuerdo de Libre Comercio impulsará a la industria dominicana, ya que se verán en la necesidad de invertir e innovar.

Los empresarios dominicanos tendrán un reto, pero luego los beneficios se manifestarán en la economía y se reflejará en los insumos industriales y los productos terminados que llegarán al consumidor.

A medida que aumente los beneficios el país obtendría las oportunidades tecnológicas de la globalización, desarrollará su economía de servicios, como el turismo, se fortalecerá en lo financiero y lo fiscal, en el flujo de las remesas, con el aumento de la inversión extranjera, y los empresarios educados en Estados Unidos aportarían una nueva visión de prosperar en los mercados libres.

### **3.4. La Competitividad de República Dominicana**

República Dominicana es un gran competidor en materia de azúcar. Sus exportaciones a Estados Unidos, según el Centro de Exportación e Inversión (CEI) de República Dominicana, se registran en valor FOB US\$ 91.5 millones para el año 2006, compitiendo con El Salvador y Honduras, quienes en la región son los que más producen. Nicaragua no parece destacarse en esa carrera, a pesar de que es uno de sus principales productos de exportación, pues comparativamente con República Dominicana sus exportaciones de azúcar al mercado estadounidense para el año 2006 en valor FOB suman apenas US\$ 25.1 millones. Los otros principales productos dominicanos de exportación incluyen: el café, el cacao, el tabaco, la plata y el oro.

El turismo es uno de los tres sectores que más ha incidido en el repunte del PIB real de República Dominicana. El caso particular del turismo es bien interesante, pues es un producto intangible que se exporta y se consume localmente a la vez, representando el motor de una economía pequeña, sin mucho dinamismo en otros sectores como el agrícola e industrial.

La industria manufacturera todavía no era objeto de competencia entre los países de la región y República Dominicana, pero dado su actual incorporación al tratado a partir del 1 de Marzo del 2007, el potencial exportador de la industria maquiladora de República Dominicana se hará notar. Al igual que los demás países de la región, este sector mantiene salarios bajos dado que la mano de obra es poco calificada.

La competencia por ganar espacios en el mercado textil estadounidense, se verá limitada por la fuerte presencia de China y otros países asiáticos porque producen muchos insumos, tanto que para el 2009 se espera que China pase a controlar casi la mitad de las exportaciones de ese renglón a Estados Unidos y los países centroamericanos junto con República Dominicana alcancen al menos un 10%.

Dadas las fuertes debilidades con las que el Tratado comercial con Estados Unidos fue negociado por parte de Centroamérica, es decir tomando en cuenta que fue una negociación bilateral con cada uno de los países suscriptores, República Dominicana, más que un socio comercial, es también un gran competidor en la colocación de sus productos en el mercado norteamericano y en la lucha por ser una nación atractiva para los inversionistas y los turistas estadounidenses.

### **3.5. Aspectos Laborables para la República Dominicana**

En el aspecto laboral, el DR-CAFTA cuenta con un capítulo, que no se establecen mecanismos que garanticen el cumplimiento de los derechos laborales. Contempla un mecanismo sujeto únicamente a demandas entre Estados y deja a la discrecionalidad de los mismos la participación de actores sociales. También contempla sanciones, pero éstas son asumidas por los Estados y no por las empresas que violenten derechos laborales. Sobre este aspecto, es importante retomar la Opinión Consultiva No.18 de la Corte Interamericana de Derechos Humanos.

Desde Centroamérica y la República Dominicana las preguntas más comunes que surgen con respecto al acuerdo son si este creará más empleo o si por el contrario se perderán puestos de trabajo en el país, en qué sectores se podrían observar los principales impactos laborales negativos y positivos, cuán rápido se pueden dejar sentir esos impactos, si el acuerdo tiene disposiciones que minimizan los impactos laborales negativos o que potencian los positivos, y cuales son los aspectos más relevantes del capítulo laboral del acuerdo. Desafortunadamente, muchas de estas preguntas escapan al alcance de este trabajo. Su objetivo es introducir la discusión sobre los potenciales impactos en el mercado de trabajo de la profundización de la apertura comercial asociada al US-DR-CAFTA a la luz de algunas características relevantes del empleo en la República Dominicana y de los acuerdos de desgravación arancelaria, y presentar los aspectos más sobresalientes del capítulo laboral del acuerdo destacando el rol que pueda tener en reforzar las capacidades para el cumplimiento de las normas laborales.

La segunda parte describe el proceso de adhesión de la República Dominicana al acuerdo. La tercera parte es una breve reseña de algunas experiencias internacionales y de los Estados Unidos en la vinculación entre normas laborales y acuerdos comerciales. La cuarta parte describe el proceso de desgravación que se acordó, y discute la velocidad y la profundidad de la liberalización comercial y sectores potencialmente más afectados. La quinta parte discute características relevantes del empleo en la República Dominicana, y a la

luz de éstas, los posibles impactos de la profundización de la apertura comercial como resultado del acuerdo. La sexta parte describe brevemente el capítulo laboral del DR-CAFTA. La séptima sección presenta muy brevemente los resultados de una encuesta a líderes sindicales de la República Dominicana sobre el nivel de información de éstos con respecto al acuerdo de libre comercio, así como el grado de participación de sus organizaciones en las negociaciones. La última sección es una apretada síntesis de los principales argumentos del documento.

Los grados de vulnerabilidad de sectores específicos a la competencia importada, las capacidades competitivas relativas, las capacidades de reacción para el aprovechamiento de ventajas, y las capacidades de reconversión de los sectores productivos son los factores determinantes del impacto inicial que pueda tener la apertura comercial sobre la producción, la inversión y el empleo en sectores seleccionados. Sin embargo, el impacto específico en los mercados de trabajo también depende de los mecanismos de ajustes económicos, sociales e institucionales establecidos para lidiar con estos impactos. Generalmente, los países se dotan de provisiones legales y programas públicos con el objetivo de proteger a trabajadores y trabajadoras desplazados. Algunos de estos programas son de tipo general y están diseñados para amortiguar, de manera general, los efectos de despidos por causas diversas. Otros buscan amortiguar potenciales impactos específicos como los asociados a programas de liberalización comercial.

En el caso de Estados Unidos, éste país cuenta con una serie de mecanismos de ajuste ante efectos sociolaborales negativos asociados a la liberalización comercial. Algunos de estos mecanismos se reestructuraron una vez entró en vigencia el Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN, también conocido como NAFTA por sus siglas en inglés). Ese país cuenta con al menos cuatro instrumentos de asistencia en caso de desempleo o de desplazamiento de la fuerza de trabajo. Tres de ellos se diseñaron para casos de desempleo como resultado de los procesos de liberalización comercial. Estos son:

a) Seguro de Desempleo. Es el instrumento más ampliamente utilizado y opera tanto a nivel estatal como federal. Consiste en una transferencia monetaria por parte del Estado a los trabajadores cesanteados durante un período de tiempo de terminado. Este mecanismo se aplica independientemente de la causa que generó la cesantía;

b) Asistencia para la Dislocación Económica y Ajuste de los Trabajadores. Es un programa que establece recursos y fondos especiales para que los Estados capaciten y presten servicios de ajuste para los trabajadores desempleados;

c) Asistencia para el Ajuste del Comercio. Su objetivo es ayudar específicamente a los trabajadores que quedaron desempleados o cuyas horas laborales fueron reducidas por efecto de un aumento de las importaciones. Los beneficios incluyen capacitación, y ayuda en la búsqueda de empleo, entre otros.

d) Asistencia para el Ajuste por Tratado o Acuerdo Comercial. Este programa combina elementos de otros programas y está específicamente diseñado para trabajadores desplazados por efecto de las importaciones específicamente desde México y Canadá en el marco del TLCAN (NAFTA).

En ese sentido, la diferencia en esta materia es abismal entre los Estados Unidos y la República Dominicana, teniendo éste último país solo un mecanismo de amortiguamiento con muy limitadas capacidades. Este mecanismo es la indemnización o liquidación que la empresa está obligada a pagar a los empleados cuando la empresa termina el contrato. Sin embargo, el alcance de este mecanismo es limitado especialmente, como se discutió más arriba, debido a la relativamente baja proporción de la fuerza de trabajo ocupada que está amparada en contratos de trabajo: un 44% de la fuerza laboral ocupada total trabaja por cuenta propia, cerca del 82% de la población empleada en el sector agrícola laboral está empleada en sectores de baja productividad los cuales tampoco están generalmente amparados bajo contratos, y apenas el 44% de la población ocupada está empleada en empresas agrícolas comerciales o de productividad relativamente alta.

No obstante hay que indicar que una parte de esta población ocupada, especialmente la urbana empleada en el sector formal, la cual sería potencialmente afectada por la liberalización comercial (en oposición a sectores informales y cuentapropistas), estaría legalmente protegida. En el caso de la población rural empleada en el sector agrícola comercial, muy probablemente la mayor parte de ella trabaje a destajo con limitados o nulos beneficios de desempleo.

Las alternativas al desplazamiento del empleo formal son el empleo en el sector informal, generalmente más precario y de ingresos más bajos e inestables, el desempleo, o el empleo en el sector de no transables. Sin embargo, cabe recordar que en un contexto de liberalización comercial y de desplazamiento de la producción de sustitución de importaciones, tanto el sector informal como el de no transables podrían experimentar presiones a la baja en los salarios asociadas a una expansión de la oferta de fuerza de trabajo.

Además de las provisiones sobre comercio de bienes y servicios, inversiones y propiedad intelectual entre otros aspectos, el US-DR-CAFTA incluye un capítulo que contiene acuerdos en materia laboral.

En resumen, el capítulo laboral no contiene provisiones que se puedan traducir en significativas innovaciones en los regímenes comercial o laboral de las partes. En esencia procura consolidar las normas laborales vigentes y crea mecanismos de supervisión y consulta. De hecho, la letra del capítulo y el contexto actual de las relaciones entre las partes involucradas no parecen prometer esfuerzos decididos para una significativa mejoría en el cumplimiento de las normas laborales vigentes, uno de los aspectos que ha sido señalado como uno de los obstáculos principales para una significativa mejoría en las condiciones laborales en los países de la región.

En ese sentido, llama la atención las sustanciales diferencias entre los objetivos y los mecanismos creados en el US-DR-CAFTA y los establecidos en el Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN). Este último acuerdo contiene medidas específicas para asegurar el cumplimiento de la legislaciones laborales nacionales, y consta no sólo de una instancia de consulta entre las partes con participación ministerial, sino también oficinas administrativas e instancias nacionales con responsabilidades de seguimiento local del cumplimiento de las disposiciones laborales, especificaciones sobre financiamiento de las instancias de supervisión, protección de información, comisiones obrero-patronales para tratar la reglamentación laboral en el centro de trabajo, y cooperación con la Organización Internacional del Trabajo (OIT), más allá del simple reconocimiento de los compromisos allí asumidos. Más aún, el TLCAN cuenta con provisiones que incluyen la suspensión de beneficios en caso de violaciones a las normas laborales del acuerdo.

En decir, los mecanismos del US-DR-CAFTA para el cumplimiento de las normas laborales parecen más débiles que en el TLCAN, y con objetivos menos definidos.

### **3.6. Mano de Obra Dominicana**

El mercado de trabajo visto desde el empleo, concentra, a octubre de 2002, una alta proporción de trabajadores/as en actividades no agrícolas de baja productividad. A esta fecha, de 2.78 millones de empleos, las actividades no agrícolas de alta productividad absorbieron 1.38 millones de trabajadores, y las de baja productividad 1.41 millones de trabajadores. Las actividades agrícolas absorbieron 545 mil trabajadores/as (alude al campesinado), de los cuales 456 mil trabajadores se ubicaron en las actividades tradicionales y 89 mil en actividades agrícolas comerciales (que tienen patronos y asalariados). Las actividades de subsistencia con un relativamente bajo nivel de productividad son las fuentes fundamentales de empleo.



Según los resultados de la Encuesta de Fuerza de Trabajo del Banco Central de la República Dominicana, en octubre de 2003 el total de población económicamente activa (PEA) era de 3.7 millones, de la cual la fuerza de trabajo empleada ascendía a 3.1 millones de personas. El 9.2% de la población ocupada (aproximadamente 286 mil personas) estaba empleada en el sector de la industria manufacturera doméstica (de sustitución de importaciones), y el 5.5 % (cerca de 170 mil personas) estaba empleada en las zonas francas de exportación. Por su parte, el sector agropecuario absorbía el 13.7 % del empleo total, equivalente a unos 425 mil empleos (Banco Central de la República Dominicana, 2003).

El 44% de la población ocupada era de trabajadores por cuenta propia, lo que sugiere que una significativa participación de la población ocupada trabaja en el sector informal generalmente de muy baja productividad comparado la fuerza de trabajo empleada en empresas o instituciones con un número de empleados mayor. El 11% de la población ocupada se empleó en empresas de entre 2 y 4 trabajadores, el 6% en empresas de entre 5 y 10 trabajadores, el 3% en empresas de entre 11 y 19 empleados, y el 36% en empresas con más de 20 empleados.

Estas cifras indican una estructura bipolar del empleo, donde la mayor parte de la población ocupada se emplea en el sector informal de baja productividad o el sector formal de productividad más elevada, con una proporción relativamente baja de la población ocupada (20%) empleada en empresas pequeñas.

Existen importantes relaciones entre los sectores de relativamente alta productividad (sectores modernos) y los de baja productividad (sectores de la agricultura tradicional y el sector informal). En la literatura tradicional sobre desarrollo, empleo y mercados de trabajo, y en los trabajos empíricos que la sustenta, se argumenta que el nivel de empleo en estos últimos se ajusta en respuesta al nivel de actividad del sector moderno, constituyéndose en reservorio de fuerza de trabajo. Las caídas en el nivel de actividad y el empleo en el sector moderno tienden a acompañarse de un incremento del empleo en las actividades informales o agrícolas tradicionales en la medida en que la fuerza de trabajo expulsada del primero se ocupa en los segundos, mientras que en los períodos de auge y crecimiento en el sector moderno, la fuerza de trabajo en el sector informal tiende a moverse en sentido contrario. En ese sentido, aunque se dan matices importantes y los contrastes entre subsectores y ramas de actividad pueden ser muy notables, en general el nivel de ingreso de la actividad informal y de la agricultura tradicional es menor que el nivel observado en los sectores formales urbanos, siendo el primero un punto de referencia para la determinación de los salarios en el sector formal. Este marco de referencia es

relevante para evaluar los potenciales impactos de la liberalización comercial en el mercado de trabajo.

Los compromisos de liberalización asumidos en el US-DR-CAFTA y la estructura del empleo arriba descrita, el universo del empleo que sería potencialmente afectado, tanto en el corto como en el largo plazo, por la penetración de importaciones sería el de la industria manufacturera y el de la agricultura comercial. Sin embargo, esto no significa que efectivamente todo este empleo estaría amenazado. Muchos subsectores podrían sobrevivir a la intensificación de la competencia importada, otros se transformarían preservando empleos y valor de la producción, y para otros quizás hasta se fortalezcan sus capacidades competitivas en la medida en que las importaciones de materias primas, insumos intermedios y bienes de capital se abaraten como resultado de los desmontes arancelarios. De todas maneras es relevante conocer cual sería, en principio, el universo potencialmente afectado.

Como se mencionó antes, en 2003 el empleo en la industria manufacturera local fue de 286 mil personas (9.2% de la población ocupada). En principio, todo el sector manufacturero podría ser afectado por la competencia extranjera. Sin embargo, una parte no identificada de este se compone de pequeñas empresas industriales que se ocupan de nichos de mercado relativamente aislados de la competencia directa de las importaciones.

En 2003 el 13.7% de la población ocupada (425 mil personas) estaba ocupada en la agricultura. Sin embargo, sólo aquella parte de la producción con fines comerciales podría ser afectada por las importaciones, mientras la producción para autoconsumo o cuyo mercado no está plenamente integrado a los mercados nacionales no se vería afectada. Según Trejos & Mora (2003), en 2002 sólo el 17.6% de las personas empleadas en la agricultura estaba ocupada en empresas agrícolas comerciales mientras el resto se dedicaba a la agricultura tradicional. Extrapolando esta proporción a 2003, esto implicaría que la población ocupada en la agricultura comercial ascendió a 2.4% de población ocupada total, equivalente a 74 mil empleos. No obstante, una parte significativa de las unidades agrícolas productivas que Trejos & Mora (2003) califican como “tradicionales” están al menos parcialmente integradas al mercado por lo que las sugerencias de las cifras anteriormente citadas podrían subestimar el impacto de la apertura comercial. Este es el caso de la producción de arroz. Según el Censo Nacional Agropecuario, en 1998 había poco más de 30 mil unidades de producción de arroz, de los cuales un 45% eran de reforma agraria con extensiones de tierra muy limitadas. El tamaño promedio de las unidades arroceras era de 3 hectáreas. Estos productores, a pesar de ser pequeños y posiblemente mostrar bajos niveles de productividad, son fundamentalmente comerciales al destinar la mayor parte de su producción al mercado por lo que

podrían resultar directamente afectados por la apertura comercial. Un caso similar sería el de los productores de habichuelas, otro producto de gran relevancia agrícola y alimentaria.

Así, el empleo potencialmente afectado por el US-DR-CAFTA sería en la producción de bienes transables (agropecuarios y manufacturas) producidos para el mercado doméstico (sustitución de importaciones). Aunque los sectores agropecuario y de la manufactura local explican el 23% del empleo total (731 mil puestos de trabajo en 2003), sólo aquella parte de la producción de esos sectores que es producida en “condiciones comerciales” podría ser afectada, mientras algunos sectores informales, de producción en pequeña escala y de agricultura tradicional serían afectados en menor medida. Del empleo en sectores modernos potencialmente afectados, el empleo agrícola sería el que correría mayor riesgo debido a los potenciales efectos de los subsidios agrícolas en los Estados Unidos, para los cuales el acuerdo no proveyó de efectivos instrumentos de protección. Finalmente, una parte del empleo manufacturero podría ser amenazado por la competencia desde Centroamérica antes que por la competencia desde los Estados Unidos.

El nivel de instrucción de la fuerza de trabajo puede ser otro indicador relevante para evaluar la capacidad de ajuste de los mercados de trabajo al impacto de la liberalización comercial. Un nivel de instrucción relativamente elevado de la fuerza de trabajo sugeriría una relativamente elevada capacidad de aprendizaje y adaptación que facilitaría la reestructuración económica a que la apertura comercial podría inducir. La fuerza de trabajo calificada podría moverse de un sector a otro y re-entrenarse con mayor facilidad al contar con un acervo de conocimientos, o podría readecuar sus capacidades dentro de un mismo sector en el marco una readecuación tecnológica, fortaleciendo las capacidades para resistir con éxito la competencia importada o aprovechar oportunidades de mercado en los países socios del acuerdo. Por el contrario, una fuerza de trabajo poco calificada, además de reflejar bajos niveles de productividad y competitividad sistémica, y por lo tanto vulnerabilidad productiva a la apertura, reduce el rango de opciones para la reestructuración y/o readecuación productiva, incrementando las probabilidades de que el empleo en los sectores informales o la agricultura tradicional se conviertan en las únicas opciones para la fuerza de trabajo desplazada.

Según la Encuesta Nacional de Fuerza de Trabajo de abril de 2003, apenas el 25% de la población ocupada tenía un grado de instrucción secundaria, y el 18% un nivel universitario. El 56% de la población ocupada no había finalizado la escuela secundaria, el 19% apenas había completado el cuarto año de la escuela primaria y el 9% no tenía instrucción alguna. Por su parte, los empleados en empresas privadas muestran un grado de instrucción más elevado que la media,

con apenas un 3% de la población ocupada sin ningún tipo de instrucción, un 33% con instrucción secundaria (8% más que el promedio total), y un 24% educación universitaria (6% más que el promedio).

En cuanto al nivel de instrucción por sector de ocupación, los mayores niveles de instrucción se observan en el empleo gubernamental. Además del relativamente alto nivel de formación de la burocracia estatal, esto muy probablemente se asocia al peso del empleo en educación y salud públicas, los cuales tienen una elevada proporción de empleos profesionales. El 41% de la población empleada en el sector público tiene un grado universitario. En contraste, los trabajadores por cuenta propia son quienes revelan menores niveles de instrucción con un 15% de la población ocupada sin instrucción, un 29% que apenas completó el cuarto año de primaria, un 31% que alcanzó el octavo grado, y un 19% con educación secundaria. Apenas un 6% de esta población tiene grado universitario. Por su parte, la fuerza de trabajo empleada en el sector privado también revela niveles de instrucción superiores a la media: un 33% tiene educación secundaria comparada con un 25% a nivel nacional, y un 24% tiene educación secundaria comparada con un 18% a nivel nacional.

Finalmente, según el Censo Nacional de Población y Vivienda de octubre de 2002 la escolaridad promedio de la fuerza de trabajo ocupada era de apenas 4 años, mientras que apenas el 54% de tenía educación primaria y el 28% educación secundaria. Estas evidencias sugieren un relativamente bajo nivel de instrucción de la fuerza de trabajo ocupada, un empleo informal y por cuenta propia con muy bajos niveles de instrucción, y un sector privado fincado en actividades con relativamente baja productividad laboral e instrucción. Esto también sugiere una relativamente alta vulnerabilidad de los sectores productivos a la competencia, limitadas capacidades de reconversión, y escasas capacidades para aprovechar las oportunidades que podría ofrecer la apertura de mercados.

### **3.7. Ventajas y Desventajas del CAFTA para República Dominicana**

#### **Ventajas**

- ✱ En la exportación, la implementación del sistema integrado de ventanilla única, el traspaso del procedimiento de cancelación de fianzas y de formularios de exportación a la Dirección General de Aduanas, implementación de la carta de garantía que sustituye la presentación de la fianza Bancaria o aseguradora, la compensación y/o devaluación del ITBIS, la reducción en el número de documentos y el tiempo de ejecución, así como la reducción de los gastos incurridos en documentación de 990 dólares a sólo 575 dólares”.

- ✖ En el proceso de importación, el país ha alcanzado progresos importantes, como la reducción del tiempo para la desaduanización de las mercancías, de 48 a 36 horas mínimas, la automatización de los puertos y aeropuertos, la eliminación de la factura consular, el reordenamiento de la Dirección General de Aduanas, la reducción en el número de documentos y tiempo de ejecución y la reducción de gastos.
- ✖ La inversión extranjera reporta beneficios como capitales, tecnología, conocimientos, métodos gerenciales, desarrollo de la competitividad en el sector exportador, oportunidad de abastecimiento local de productos o servicios que se necesiten, empleos, entrenamientos, nuevas técnicas de administración, infraestructuras y nuevos mercados.
- ✖ El país cuenta con potencialidades para nuevos espacios de exportación en los sectores pecuario, agrícola, agroindustrial, químico, farmacéutico, textiles, confecciones y calzado. Además, para maquinarias y equipos eléctricos y mecánicos.
- ✖ La República Dominicana está más cerca de la costa este de los estados Unidos con relación a los demás país miembros del tratado, es el país con mayor número de zonas francas de la región, cuenta con una adecuada infraestructura para transporte marítimo y aéreo y es que el ofrece mejores costos en seguros y fletes.
- ✖ Compensación y devolución del ITBIS.

### Desventajas

- ✖ La necesidad de que el área vestuario y calzado encuentren nuevos nichos para competir.
- ✖ Los impactos por la competencia extranjera, la reducción de exportaciones de la industria textil a Estados Unidos y las pérdidas de empleos.
- ✖ Incrementar la competitividad el país tiene que aprovechar los esfuerzos de inserción internacional, reforzar la colaboración de los sectores públicos y privados, así como gestionar alianzas con inversionistas extranjeros, crear nuevos puentes de comercio e inversión con Asia y el Pacífico, y aprovechar la plataforma de inversiones.
- ✖ La recomposición de las exportaciones hacia farmacéuticos, joyas, tabaco y ferroníquel.
- ✖ Industria Textil: Reducción de exportaciones a USA.

- ✖ Alto desempleo: mayor de 15% de la fuerza de trabajo.
- ✖ El gasto social es bajo y es difícil aumentarlo: sin reformas importantes en el manejo de los recursos, no hay holguras en el presupuesto.
- ✖ El gasto social no es solo una preocupación social: elevar la capacidad de la fuerza de trabajo es esencial para poder competir en base a capital humano de más alta productividad.

## CONCLUSIÓN

La creación de los tratados de libre comercio por parte de EEUU debe ser considerado dentro de su estrategia geopolítica y también como parte de su política comercial y de desarrollo. Desde un punto de vista político, con la firma del DR-CAFTA persigue diversos objetivos, incluyendo el aumento del apoyo a su proyecto de integración hemisférica, el fortalecimiento de la democracia formal, el control de la inmigración ilegal y la consolidación de la influencia estadounidense en Centroamérica.

Este trabajo se ha concentrado en el impacto del DR-CAFTA sobre el comercio y el desarrollo. Este acuerdo constituye una oportunidad para fomentar la inversión extranjera directa y las exportaciones regionales. Este tratado, sin embargo, tiene quizá más problemas como instrumento de desarrollo, al imponer reformas no prioritarias, eliminar instrumentos útiles de política económica y ocasionar altos costes de ajuste.

Mediante el TLC se podrá negociar libremente productos nacionales y así poder bajar los precios de los mismos. A su vez se abrirán oportunidades de empleo en estos países. El DR-CAFTA puede contribuir también a acelerar las estrategias de expansión regional de las grandes empresas nacionales.

Sus efectos sobre el desarrollo económico son difíciles de medir, ya que dependen de los supuestos utilizados respecto a la creación de comercio y, sobre todo, a las características y velocidad de los procesos dinámicos de cambio estructural. Los defensores del modelo esperan que el DR-CAFTA contribuya a acelerar el crecimiento económico gracias a su impacto positivo sobre las exportaciones, el precio de muchos bienes y la inversión extranjera directa.

Tanto el gobierno como empresas del país, deben de estar preparados para asumir los cambios que conlleva el tratado de libre comercio (DR-CAFTA), mejorando así la calidad de los productos de origen para entrar al mundo competitivo.

## RECOMENDACIONES

- I. Promover la competitividad nacional la vigencia de un crecimiento económico basado en una tasa de inflación menor de dos dígitos, estabilidad de la tasa de cambio y la aplicación de reformas estructurales para la liberalización comercial, desregulación de actividades productivas y de servicios, privatización y modernización del sector público.
- II. Fortalecimiento del régimen de protección de la propiedad intelectual.
- III. Instauración de sistemas más transparentes de contratos públicos que eliminen, además, el derecho a discriminar a favor de las empresas nacionales, y modernización del sistema de comercio, incluyendo cambios en las aduanas y flexibilización de las restricciones fitosanitarias.
- IV. Creación de un sistema de arbitraje internacional en caso de conflicto entre una empresa de capital estadounidense y un Estado.
- V. Compromiso de mantener y respetar las regulaciones laboral y medioambiental existentes.
- VI. Conformar áreas administrativas encargadas de la verificación y control de origen, y dotarlas del personal técnico calificado. Estas áreas deberían perfeccionar los criterios o metodologías para realizar las verificaciones, tales como, por ejemplo, los análisis de riesgo y el seguimiento estadístico de la evolución de las importaciones de productos identificados con mayor riesgo de falseamiento.
- VII. Mejorar la cooperación institucional con los socios comerciales del DR-CAFTA, o de otros tratados de liberalización comercial.
- VIII. Incrementar los sistemas de coordinación para el intercambio de información con las demás aduanas centroamericanas, así como con las aduanas de sus demás socios comerciales.
- IX. Consolidar el proceso de Modernización de Aduanas y Pasos Fronterizos. La modernización de las aduanas de República Dominicana y Centroamérica tendrá un efecto positivo en mejorar rol verificador de éstas.



## GLOSARIO DE TÉRMINOS

**Acuerdo Bilateral:** son tratados entre dos países, por lo general son denominaciones para acuerdos económicos y de acuerdos que incluya la participación de los países en cuestión.

**Acuerdo Multilateral:** Acuerdos internacionales en los que participan tres o más países

**Arancel:** tarifa oficial de lo que debe pagarse. Tasa. Valoración.

**Acuerdo sobre la OMC:** significa el Acuerdo de Marrakech por el que se establece la Organización Mundial del Comercio, de fecha 15 de abril de 1994.

**Acuerdo sobre Salvaguardias:** significa el Acuerdo sobre Salvaguardias de la OMC.

**Acuerdo de Valoración Aduanera:** significa el Acuerdo relativo a la Aplicación del Artículo VII del Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio de 1994 de la OMC.

**AGCS:** significa el Acuerdo General sobre el Comercio de Servicios de la OMC.

**Arancel aduanero:** incluye cualquier impuesto o arancel a la importación y un cargo de cualquier tipo aplicado en relación con la importación de una mercancía, incluida cualquier forma de sobretasa o recargo en relación con dicha importación, pero que no incluya cualquier:

(a) cargo equivalente a un impuesto interno establecido de conformidad con el Artículo III:2 del GATT 1994, respecto a mercancías similares, directamente competidoras, o sustitutas de la Parte, o respecto a mercancías a partir de las cuales haya sido manufacturada o producida total o parcialmente la mercancía importada.

(b) derecho antidumping o medida compensatoria que se aplique de acuerdo con la legislación interna de una Parte; y

(c) derecho u otro cargo relacionado con la importación proporcional al costo de los servicios prestados.

**Autoridad aduanera:** significa la autoridad competente que, de conformidad con la legislación de una Parte, es responsable de la administración de las leyes y regulaciones aduaneras.

**Centroamérica:** significa las Repúblicas de Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua.

**Comisión:** significa la Comisión de Libre Comercio establecida bajo el Artículo 19.1 (La Comisión de Libre Comercio).

**Contratación pública:** significa el proceso mediante el cual un gobierno obtiene el uso de o adquiere mercancías o servicios, o cualquier combinación de éstos, para propósitos gubernamentales y no con miras a la venta o reventa comercial o con miras al uso en la producción o suministro de mercancías o servicios para la venta o reventa comercial.

**Déficit:** es la falta o escasez de algo que se juzga necesario.

**Dumping:** práctica comercial prohibida por múltiples acuerdos internacionales, consistente en que una empresa de un país determinado comercialice en un mercado extranjero productos con un precio por abajo del vigente en el mercado de origen o por debajo del costo de producción, de tal forma que resulta para las industrias del país de destino una competencia desleal.

**Empresa:** significa cualquier entidad constituida u organizada conforme a la legislación aplicable, tenga o no fines de lucro, y sea de propiedad privada o gubernamental, incluidas cualesquiera sociedad, fideicomiso, participación, empresa de propietario único, coinversión, u otra asociación.

**Empresa del Estado:** significa una empresa que es propiedad de una Parte, o que se encuentra bajo el control de la misma, mediante derechos de dominio.

**Empresa:** significa una empresa constituida u organizada conforme a la legislación de una Parte.

**Exportación:** Un bien producido domésticamente y vendido en el exterior.

**GATT de 1994:** significa el Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio de 1994 de la OMC.

**Gobierno a nivel central:** significa:

- (a) para Costa Rica, República Dominicana, El Salvador, Guatemala, Honduras, y Nicaragua el gobierno de nivel nacional; y
- (b) para Estados Unidos, el gobierno de nivel federal.

**Gobierno a nivel regional:** significa, para los Estados Unidos, un estado de Estados Unidos, el Distrito de Columbia, o Puerto Rico. Para Costa Rica,

República Dominicana, El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua, “gobierno a nivel regional” no se aplica.

**ITBIS:** Impuestos de transferencias bienes industrializados y servicios.

El Itbis es un impuesto general a las ventas, también podemos decir que el mismo constituye un impuesto al consumo y/o a los bienes y servicios no exentos, adquiridos por la población dominicana.

El procedimiento para su cobro es realizado por etapas en la manera de que lo sean cobrados e ingresados al gobierno al momento de ser realizadas las transferencias en todo el ambiente de la cadena de comercialización. Los productores, importadores, mayoristas y detallistas son quienes avanza pagos del itbis; al gobierno que son recuperable a través de deducciones o créditos fiscales.

El sistema de aplicación del Itbis ha sido diseñado para que sea el consumidor final quien pague ese impuesto.

“Los impuestos no se imponen para beneficio de los contribuyentes”.

**Integración Económica:** implica la aparición de una autoridad supranacional que adoptará las decisiones de política fiscal y monetaria. Cualquier decisión particular dirigida al fomento de una rama productiva o a la corrección de un desequilibrio regional deberá ser autorizada por dicha autoridad.

**Importación:** Compra a proveedores situados fuera del territorio. Ingreso legal al país de mercancía extranjera para su uso y consumo, la que debe pagar, previamente, si corresponde, los gravámenes aduaneros, el Impuesto al Valor Agregado (IVA) y otros impuestos adicionales.

**Materia Prima:** Se define como materia prima todos los elementos que se incluyen en la elaboración de un producto. La materia prima es todo aquel elemento que se transforma e incorpora en un producto final. Un producto terminado tiene incluido una serie de elementos y subproductos, que mediante un proceso de transformación permitieron la confección del producto final.

La materia prima es utilizada principalmente en las empresas industriales que son las que fabrican un producto. Las empresas comerciales manejan mercancías, son las encargadas de comercializar los productos que las empresas industriales fabrican.

**Medida:** incluye cualquier ley, reglamento, procedimiento, requisito o práctica.

**Mercancías de una Parte:** significa los productos nacionales como se entienden en el GATT de 1994 o aquellas mercancías que las Partes convengan, e incluye las mercancías originarias de esa Parte.

**NAFTA:** Tratado de libre comercio de América del Norte (TLCAN): sus miembros actualmente son Canadá, México y Estados Unidos de Norte América.

**OMC:** significa la Organización Mundial de Comercio.

**Parte:** significa todo Estado respecto del cual haya entrado en vigor este Tratado.

**Partida:** significan los primeros cuatro dígitos del número de clasificación arancelaria del Sistema Armonizado.

**PIB:** También se lo denomina Producto Bruto Interno (PBI).

El PIB es el valor monetario de los bienes y servicios finales producidos por una economía en un período determinado.

**Producto se refiere a valor agregado:** interno se refiere a que es la producción dentro de las fronteras de una economía; y bruto se refiere a que no se contabilizan la variación de inventarios ni las depreciaciones o apreciaciones de capital.

**Persona:** significa una persona natural o una empresa.

**Persona de una Parte:** significa un nacional o una empresa de una Parte.

**Subpartida:** significa los seis primeros dígitos del número de clasificación arancelaria del Sistema Armonizado.

**Superávit:** Exceso de los ingresos sobre los gastos, o del haber sobre el debe.

**Trato arancelario preferencial:** significa el arancel aplicable bajo este Tratado a una mercancía originaria.

**TLC:** Tratado de libre comercio.

**Vulnerabilidad:** Grado de la pérdida de resultados de la ocurrencia del fenómeno.

## BIBLIOGRAFÍA

- Tratado De Libre Comercio República Dominicana Centroamérica Y Estados Unidos (Dr-Cafta)

<http://www.intec.edu.do/biblioteca/rdcafta>

- TLC deja saldo negativo en Centroamérica y República Dominicana

<http://www.informa-tico.com/php/expat.php?id=17-09-07012632&esPrimerArticulo=&ed=166&fecha=17-09-07&foro=>

- Informe Preliminar de Monitoreo del TLC a un año de entrada en vigencia

[www.informa-tico.com/attachs/17-09-070126321652474.doc](http://www.informa-tico.com/attachs/17-09-070126321652474.doc)

- Director de la USAID dice que la República Dominicana mejora con el DR-CAFTA

<http://www.exportapymes.com/comercio-exterior-america-esp/director-de-la-usaid-dice-la-que-republica-dominicana-mejorara-con-el-dr-cafta/>

- República Dominicana: Integración de los pueblos frente a los TLCs y el DR-CAFTA

[http://www.viacampesina.org/main\\_sp/index.php?option=com\\_content&task=view&id=277&Itemid=60](http://www.viacampesina.org/main_sp/index.php?option=com_content&task=view&id=277&Itemid=60)

- Acuerdo de Libre Comercio entre Centroamérica, Estados Unidos y la República Dominicana

<http://www.cedopex.gov.do/drcafta.asp>

- Acuerdo de Cooperación Laboral entre el Gobierno de Canadá, el Gobierno de los Estados Unidos de América y el Gobierno de los Estados Unidos Mexicanos, Sistema de Información Sobre Comercio Exterior, Organización de Estados Americanos (OEA)

[http://www.sice.oas.org/trade/nafta\\_s/laboral1.asp](http://www.sice.oas.org/trade/nafta_s/laboral1.asp)

- Texto del Tratado de Libre Comercio entre República Dominicana, Centroamérica y los Estados Unidos.

<http://www.comex.go.cr/acuerdos/comerciales/CAFTA/texto/default.htm>

- ¿Qué significa el DR-CAFTA para República Dominicana?

<http://www.phlaw.com/tlc/noticias/340.html>

- República Dominicana se une a CAFTA. Crea zona de libre comercio para exportaciones de E.U.

<http://usinfo.state.gov/esp/Archive/2004/Dec/29-113892.html>

- America Chamber of Commerce/Guatemala

<http://www.amchamguate.com/servicedet.asp?id=16>

- Embajada de Estados Unidos en República Dominicana

[http://www.usemb.gov.do/Ambassador/Speeches/DR-CAFTA\\_Un\\_futuro\\_prometedor.htm](http://www.usemb.gov.do/Ambassador/Speeches/DR-CAFTA_Un_futuro_prometedor.htm)

- Taller regional para América Latina y Caribe UNCTAD-PNUMA, Santo Domingo. 21-22 Julio 2005

<http://www.unepunctad.org/CBTF/events/santodomingo/Don%20Hugo%20Santo%20Domingo%20DR%20CAFTA%202005.pdf>

### **Link de Interés:**

<http://www.monografias.com/trabajos15/tratado-usa-dominicana/tratado-usa-dominicana.shtml>

<http://siteresources.worldbank.org/INTDOMINICANREPUBLICINSPANISH/Resources/dr-tratado-de-libre-comercio-eu-marzo05.pdf>

<http://www.iberoamericana.de/articulos-pdf/18-garbers.pdf>

[http://www.seic.gov.do/comext/pdf/Estrategia\\_Cap.\\_III\\_Definitiva\\_Espanol.pdf](http://www.seic.gov.do/comext/pdf/Estrategia_Cap._III_Definitiva_Espanol.pdf)

<http://www.listindiario.com/app/article.aspx?id=24998>

<http://diariodigital.com.do/articulo,19492,html>

[http://es.wikipedia.org/wiki/Tratado\\_de\\_Libre\\_Comercio\\_entre\\_Estados\\_Unidos,\\_Centroam%C3%A9rica\\_y\\_Rep%C3%BAblica\\_Dominicana](http://es.wikipedia.org/wiki/Tratado_de_Libre_Comercio_entre_Estados_Unidos,_Centroam%C3%A9rica_y_Rep%C3%BAblica_Dominicana)

[http://www.sica.int/busqueda/busqueda\\_basica.aspx?IdCat=15&IdMod=9&IdEnt=696](http://www.sica.int/busqueda/busqueda_basica.aspx?IdCat=15&IdMod=9&IdEnt=696)

<http://www.ruta.org/admin/biblioteca/documentos/270.pdf>

[https://publish.doc.gov/DOC/NewsRoom/PressReleases\\_FactSheets/PROD01\\_007308?ssLanguage=ES](https://publish.doc.gov/DOC/NewsRoom/PressReleases_FactSheets/PROD01_007308?ssLanguage=ES)

<http://www.elobservadoreconomico.com/articulo/155>

<http://www.amcham.org.do/boletin/cafta/070502.htm>

<http://drcafta.blogspot.com/2006/07/el-dr-cafta-y-algunos-problemas-no.html>

<http://drcafta.blogspot.com/2006/07/el-impacto-del-libre-comercio.html>

<http://www.monografias.com/trabajos15/tratado-usa-dominicana/tratado-usa-dominicana.shtml>

<http://siteresources.worldbank.org/INTDOMINICANREPUBLICINSPANISH/Resources/dr-tratado-de-libre-comercio-eu-marzo05.pdf>

<http://www.iberamericana.de/articulos-pdf/18-garbers.pdf>

[http://www.seic.gov.do/comext/pdf/Estrategia\\_Cap.\\_III\\_Definitiva\\_Espanol.pdf](http://www.seic.gov.do/comext/pdf/Estrategia_Cap._III_Definitiva_Espanol.pdf)

<http://www.listindiario.com/app/article.aspx?id=24998>

<http://diariodigital.com.do/articulo,19492,html>

<http://www.exportapymes.com/comercio-exterior-america-esp/director-de-la-usaid-dice-la-que-republica-dominicana-mejorara-con-el-dr-cafta/>

[http://es.wikipedia.org/wiki/Tratado\\_de\\_Libre\\_Comercio\\_entre\\_Estados\\_Unidos,\\_Centro\\_am%C3%A9rica\\_y\\_Rep%C3%BAblica\\_Dominicana](http://es.wikipedia.org/wiki/Tratado_de_Libre_Comercio_entre_Estados_Unidos,_Centro_am%C3%A9rica_y_Rep%C3%BAblica_Dominicana)

## ANEXOS

- *Texto del Tratado de Libre Comercio Rep. Dom. Centroamérica - USA*

[http://www.seic.gov.do/comercioexterior/DR\\_Cafta/DR\\_CAFTA\\_Espanol.asp](http://www.seic.gov.do/comercioexterior/DR_Cafta/DR_CAFTA_Espanol.asp)  
x

- *Estadísticas Dominicanas*

<http://www.one.gov.do/>







